联合国 S/PV.8555



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八五五五次会议

2019年6月19日星期三下午3时30分举行

纽约

主席：	奥泰比先生	（科威特）
	比利时	范弗利尔伯格夫人
	中国	马朝旭先生
	科特迪瓦	伊波先生
	多米尼加共和国	巴蒂斯塔·迪亚斯女士
	赤道几内亚	Sipaco Ribala先生
	法国	盖冈夫人
	德国	舒尔茨先生
	印度尼西亚	斯伊哈伯先生
	秘鲁	杜克洛先生
	波兰	莱维茨基先生
	俄罗斯联邦	萨夫龙科夫先生
	南非	马布洪霍先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	亨特先生

议程项目

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告（S/2019/493）

19-18344 (C)





请回收



下午3时30分开会。

通过议程

议程通过。

阿富汗局势

秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告（S/2019/493）

主席（*以阿拉伯语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿富汗、澳大利亚、加拿大、印度、伊朗伊斯兰共和国、意大利、日本、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、巴基斯坦、塔吉克斯坦、土耳其和乌兹别克斯坦代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报人参加本次会议：秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长山本忠雄先生；以及阿富汗独立人权委员会主席西玛•萨马尔女士。

根据安理会暂行议事规则第39条，我还邀请欧洲联盟驻联合国代表团团长若昂•瓦莱•德阿尔梅达先生阁下参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/493，其中载有秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告。

我现在请山本先生发言。

山本先生（*以英语发言*）：一年前，阿富汗人民庆祝了史无前例、为期三天的开斋节全国停火。那些和平庆祝的时刻让他们短暂看到没有冲突的生活，并把目光投向比较和平的未来。但是接下来的12个月也显示通往和平的道路是多么艰难。

遗憾的是，去年的开斋节停火今年没有发生。然而，过去一年奠定的基础并没有消失。六周前，数千人在协商和平支尔格上聚会，就和平问题交换意见。基层运动继续争取和平。但是，在我进一步谈论这一进展之前，请允许我首先向安理会通报总统选举筹备工作的最新情况。

定于9月28日举行的总统选举将是重申阿富汗民主政治结构合法性的关键时刻。面对威胁和不利的安全条件，阿富汗公民展示了通过选举选择政治领导人的持久承诺。在他们面前，选举管理机构、国家机构、政治领导人、候选人和国际伙伴有责任进行可信和及时的选举，并接受这一进程的结果。

独立选举委员会决定优先于9月28日举行总统选举，这为选举日程提供了急需的明确性。然而，时间表仍然非常紧迫。为了如期举行可信的选举，需要克服重大的业务和技术挑战。选举委员会在过去几周取得了重要进展：作业计划和预算已经敲定，除了加兹尼省的全面选民登记之外，全国各地也开始了补充选民登记。然而，在去年备受争议的议会选举以及随后所有选举委员被解职之后，新选举管理机构最艰巨的任务是恢复公众的信心。委员会需要表明，它能够解决破坏议会选举名声的问题，并将所吸取的经验教训纳入即将举行的选举筹备工作。这些筹备工作必须包括及时公布选民名单的改进程序、选举工作人员的培训、更有力的外联和选民宣传以及及时推出选举技术。

与170多名本国和国际工作人员一起，联合国正与独立选举委员会和选举投诉委员会就选举筹备工作的所有方面开展合作。其中包括四名无表决权的国际委员，两名为独立选举委员会服务，两名为选举投诉委员会服务，他们直接支持这两个委员会的工作。

政治风险很高，竞争也很激烈。包括总统候选人在内的所有政治行为者以及安全和政府机构都有责任确保在公平的竞争环境中进行选举。我提醒所有候选人及其支持者，他们在提交提名文件时签署了行为守则。我还敦促所有行为者力行克制，尊重国家机构，最重要的是尊重独立选举委员会和选举投诉委员会，并避免采取任何可能给任何候选人带来不正当好处的行动。

正如我在本论坛的前任在先前选举之前强调的那样，所有候选人都必须平等获得国家资源。同样，政府官员必须尊重不干涉原则，不得利用其职位或资源支持某一特定候选人。现在需要奠定这一至关重要的政治基础，以确保投票可信，结果被接受。阿富汗承受不起一场有争议并且旷日持久的选举后危机，因为此种危机可能导致国内合法性岌岌可危的总统任期。它还将损害新总统团结阿富汗人民开展有意义且有代表性的和平进程的能力。

今天，阿富汗人民及其国际伙伴比以往任何时候都更加关注通过谈判达成解决方案的必要性。这一势头绝不能丧失。在国际社会的广泛支持下，美国和塔利班之间的直接谈判仍在继续。阿富汗及其部分国际伙伴，特别是德国和卡塔尔，正在为阿富汗内部对话做准备，该对话将汇集代表社会各阶层人民的声音。一些著名的阿富汗行为者已经有机会于5月下旬在莫斯科与塔利班代表交换意见。所有这些努力都必须针对一个共同目标：阿富汗政府和塔利班之间开始正式谈判，以达成和平协议。

我感到鼓舞的是，有迹象显示，这些支持政治解决的倡议的牵头国之间磋商增多。给塔利班的共同信息是明确的：坐到谈判桌前，与阿富汗政府直接谈判。我呼吁与塔利班有直接联系或对其有影响力的所有国家都朝着这一目标加紧努力。但是，归根到底，没有什么可以替代阿富汗人民掌握自主权，并推动其包容各方的对话，以开启和平进程。政府和政治领导人必须凝聚共识并作出有系统的安排，以便在与塔利班接触时，切实代表全体阿富汗人民的利益。筹备总统选举不应当影响这项必要的工作。

谋求和平是联合国在阿富汗的工作重心。为了有助于创造条件，实现和平，我们实施多种举措，从支持阿富汗基层组织并与包括塔利班在内的有关各方举行对话，到代表国际社会召集讨论，不一而足。根据经验，我们知道，即便是达成了一项总体和平安排，尚未解决的局部冲突也可能会升级，从而破坏执行工作。联阿援助团一直在同当地社区合作，以支持和加强它们自己的调解机制，使之能够自行解决它们的冲突。在此仅举一例：在联阿援助团支持下，楠格哈尔省两个部落之间长达50年的水资源之争通过就地调解获得解决。妇女在搭建社区桥梁方面发挥重要作用。这类举措与全球努力和区域努力异曲同工，极为重要，其中联合国的公正性是具有特殊意义的比较优势。

只有在受冲突影响的各方——包括妇女、青年、受害者及工商业和宗教领袖——都参与的情况下，包容各方的和平进程才能促成可持续的和平。在和平进程中，阿富汗社会将面对诸多难题，它们关系重大，例如保住过去18年来取得的成果；妇女的作用；问责问题；以及如何让已经放下武器的人重新融入社会。联合国随时准备支助阿富汗解决这些贯穿社会结构的根本问题。联合国还承诺优先注重妇女与和平与安全领域的进展，这非常重要。我们从经验中获知，这是达成可持续和平协定的最佳途径，也是唯一途径，在这方面要做的工作还有很多。

如果结束冲突，阿富汗人民受益最多。但他们也是仍在承受最大损失的的人。阿富汗平民失去生命，儿童失学，人民被剥夺发挥其经济潜能的机会。仅在今年第一季度，就有近1800名阿富汗平民死伤——比前几个季度少，但是仍然太多了。我要在此指出，反政府分子蓄意以平民为目标，劣迹昭彰。这是战争罪行，必须予以制止。我还对搜查行动给平民造成日益严重的伤害以及与侵犯人权有关的伤害感到关切。我重申，必须提高这些行动的透明度并加强问责。

冲突对儿童的影响尤其令人震惊。在2017年至2019年间，对学校的袭击几乎增加了两倍，有更多学校因为没有安全保障而关闭，致使近五十万儿童不能行使其受教育权。在即将到来的选举期间，被用作选民登记地点和投票中心的学校将面临更大威胁。我敦促所有反政府分子确保选举期间被征用的学校和卫生设施始终受到保护，不受攻击，并敦促

冲突各方采取必要措施，减少冲突对儿童和教育的影响。

我们不能忘记，这个国家80%的人民每天的生活费不到1.25美元，由于气候变化和战争而朝不保夕。去年的干旱造成的影响至今犹在，粮食无保障的人多达1千万之众。境内流离失所者的人数居高不下，今年最大的一个原因是塔利班和伊斯兰国-霍拉桑省的战事。我感谢今年已经为人道主义规划慷慨捐资的所有捐助方。但是，应急措施仍有23%的资金缺口，因此我要再次请安理会支持增资。

阿富汗具有巨大经济潜能，但是由于冲突，这种潜能仍未得到开发。国家已在反腐败和公共部门改革方面取得进展。发展伙伴已经开始放眼于眼前需求之外，正在探索冲突解决后的发展援助方式。但是，只有在冲突获得解决之后，这项重要工作才能开花结果。通向和平的道路还很漫长，但是由于我们一致支持阿富汗掌握和平进程的充分自主权，我审慎乐观地认为，我们正沿着正确方向前进。

主席（*以阿拉伯语发言*）：我感谢山本先生所作的通报。

我现在请萨马尔女士发言。

萨马尔女士（*以英语发言*）：我欣然再次就阿富汗问题向安全理事会通报情况。我要感谢安理会为努力实现阿富汗的和平、安全和人权提供的支持。我还感谢德国和其他成员协助召开本次通报会。

经过国际社会18年的合作与支持，阿富汗正进入一个非常重要的历史关头。对于促进和保护人权以及人的尊严，人们的希望和乐观情绪从未如此高涨。与此同时，对于重新回到阿富汗人、尤其是妇女和少数民族被剥夺权利和自由的时代的恐惧从未如此强烈。同塔利班的谈判激起了关于持久和平问题的全国性广泛辩论。民众的要求是，谈判结果应当符合人权以及民主自由社会的准则和价值。谈判已经引起了对各方能否致力于保持阿富汗人在人权、自由、民主和经济发展方面所获进展的关切。

今年，阿富汗独立人权委员会发起了一项关于妇女、和平与安全的全国调查，让妇女表达意见，并说出她们对可能达成的和平协议有何期许。这项调查覆盖30个省，并包括独立听证会、焦点小组和对3400多名妇女所作的调查，旨在真心诚意地调动妇女参与和平与安全问题。调查结果显示，阿富汗妇女有强烈而明确的认识，她们渴望持久和平，渴望在其中发挥作用，并能够表达她们的意见，提出她们的要求。

全国各地的妇女都强调，必须保留我们《宪法》中的权利法案，并要求不损害妇女权利、人权和民主，也不在任何政治谈判中将其作为一个可谈判的项目列入议程。妇女还强调问责、实现社会正义和终结有罪不罚文化的必要性。她们要求各方展现强烈的和平意愿，并承诺遵守民主和人权规范和价值观。阿富汗妇女感谢秘书长特别代表在赫尔曼德、坎大哈和昆都士举行的联合活动中发言，支持妇女在和平与安全事务中发挥作用。

今天，我要利用这个论坛，呼吁有关方面作出全面、持续的承诺并拿出强烈的政治意愿，使妇女能够继续取得进步和成功。除了系统性和历史上的歧视之外，妇女还需要克服传统而保守的社会的各种挑战。我谨请求国际社会为促进性别平等长期提供支持，以实现可持续和平与发展。

阿富汗深陷冲突。41年来，人们经历了阿富汗人民民主党的极左政府和塔利班的极右政府。人们眼睁睁地看着亲人失踪、被杀害，看着自己的家园被摧毁。他们被迫沦为境内流离失所者和难民。他们的权利和自由受到一个又一个政权的侵犯，但却从未有过为受害者追究责任或伸张正义的情况。妇女和其他弱势群体受害最深。人民在选择本国的政府方面未起到任何作用。塔利班政权倒台后，我们看到，在促进、保护和实现人权方面取得了一些进展。这些进展包括：根据国际人权公约改革法律；推进禁止使用酷刑的工作；以及实现所有人的政治、公民、经济和社会权利。

不幸的是，冲突和不安全状况仍在延续，针对平民、平民场所、清真寺和宗教少数群体的袭击有增无减，造成众多平民伤亡，并导致大量平民在境内流离失所。去年伤亡的平民为11212人，增加了19%。塔利班以及伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）仍然是造成平民伤亡的主要团体；某些平民伤亡事件也与阿富汗安全部队及其国际伙伴有关。

必须有一个负责治愈受害者痛苦和创伤的机制。为了防止暴力和严重侵犯人权事件重演，我们必须设立强有力的机构，并采取强有力的措施。经济发展对于促进和维护长期和平至为关键。必须创造经济机会，而且必须让妇女、青年和穷人受益于这些机会，不搞区别对待。妇女和穷人的繁荣和幸福是实现持久和平与稳定的必要条件。

阿富汗在举行自由和公正选举方面取得进展对于实现稳定和安全也至关重要。总统选举定于9月举行。所有候选人、政党和民间社会在监测、观察和促进自由公正选举方面作出承诺并给予合作，对于确保选举的合法性非常重要。我还谨呼吁阿富汗政府和国际社会不要干涉选举，保障选民安全和安保，并为提高公民意识的方案提供财政支助，以此方式支持举行自由公正的选举。我高兴地说，阿富汗独立人权委员会将在联合国阿富汗援助团的支持下，通过人权框架监测政治权利状况。委员会将继续核实民众的言论、结社和行动自由权利是否得到尊重，并密切监测公正、不干涉、不恐吓和不歧视这四项原则的执行情况。

使用酷刑是一种严重侵犯人权的行为，在任何情况下都不应允许任何人或针对任何人使用酷刑。阿富汗特种部队最近营救了数百名被塔利班关押的囚犯。报告显示，塔利班有系统地折磨、虐待甚至杀害被拘留者和囚犯。我谴责使用酷刑的做法。应追究酷刑实施者的责任。尽管政府管理的拘留设施中使用酷刑的做法有所减少，但我们仍然对那里的状况和这方面的责任得不到追究的情况感到关切。

民间社会和人权维护者在促进和保护人权、推动民主和追究国家责任方面发挥着重要作用。他们在安全以及开展活动和执行方案的空间不断缩小等方面面临巨大挑战。必须切实并持续支持民间社会和人权维护者。

我还要向安理会简要介绍司法、问责、法治和反腐努力等方面的情况。尽管情况有所改善，但是，仍然需要有关方面拿出政治意愿，提供投入，加强能力建设，并提高公众的认识。事实证明，我国司法机制难以追究侵犯人权行为、战争罪行和危害人类罪行的实施者的责任。去年，国际刑事法院决定对阿富汗局势展开调查，让人看到了一些希望，尽管这种希望在预审分庭驳回检察官的调查请求后逐渐消逝。终结有罪不罚文化对于在人民与国家之间建立信任至为关键，而此种信任又是推动和平进程的必要条件。能够诉诸司法不是一个不切实际的要求；这是一项基本人权。

在腐败案件的问责方面已取得一些进展。尽管许多官员被顺利起诉，但公众仍对能否取得进展持怀疑态度；有人担心起诉是有选择性的，只针对那些没有稳固政治基础的人。我希望有关方面采取进一步行动，改善司法工作，改变公众的看法。

去年，阿富汗独立人权委员会对种族歧视情况进行了调查。超过20%的阿富汗人认为他们受到了歧视。必须提高社会正义感和包容性，这样才能使每个人都感到平等，才能不让任何人在政治、经济或社会等方面掉队。

数百万儿童上了学，这是我国取得进步的重要标志。然而，仍有许多儿童被迫辍学，做童工，遭受各种虐待。阿富汗独立人权委员会全国童工问题调查报告显示，在保护儿童免于沦为童工方面，所做的努力极少，儿童遭受暴力和骚扰。塔利班和伊黎伊斯兰国继续在冲突中使用儿童，并袭击女子学校。

请允许我谈谈阿富汗数百万身有残疾或吸毒成瘾的人。他们虽在阿富汗人口中占很大比例，

但却遭到忽视，缺乏支持，也没有社会保障，受人歧视。我们必须做出努力，使他们充分享有各项权利。我谨呼吁政府拨出适当比例的预算支持残疾人和吸毒者，帮助他们康复并重返社会。

最后，各方都应同意停火，使平民不再受苦受难，也必须结束战争，但治愈创伤和关注冲突受害者必须成为阿富汗政府和国际社会的优先事项，这样才能避免报复和暴力的继续。追究责任和伸张正义不只包括诉诸刑事司法，还包括建立一个实际的促进持久和解的机制。

我谨呼吁安全理事会和联合国加紧努力，维护我国的持久和平以及民主和人权规范。必须让所有族裔、宗教和民间社会团体——特别是妇女、青年和受害者——切实参与阿富汗和平计划的规划、谈判和执行。任何人都不应感到受到威胁或被排除在这一进程之外，所有现实和正当的期望和关切都必须切实得到满足和解决。和平进程必须透明，以增加公众对该进程的支持度，减少不同族裔群体之间的猜疑。

我们应该从过去40年的阿富汗冲突与和平协议以及世界其他和平进程中吸取教训，包括拒绝为了达成短期政治协议而牺牲问责和正义。我们必须保持耐心，制定全面的建设和平战略。阿富汗独立人权委员会根据关于过渡期司法的全国协商情况，于2004年发表了一份题为《呼唤正义》的报告。我谨请求联合国支持过渡期司法进程的下一阶段工作，以满足人民对和平、正义与和解的渴望。不促进、保护和尊重人权，就不可能有和平、安全和可持续发展，而促进、保护和尊重人权则是阿富汗和国际社会的共同责任。

主席（*以阿拉伯语发言*）：我感谢萨马尔女士的通报。

我现在请阿富汗代表发言。

Raz夫人（阿富汗）（*以英语发言*）：主席先生，首先让我祝贺你作为兄弟国家科威特的代表担任安全理事会6月份主席。我们很高兴地看到山本大使出席今天的会议，并感谢他身为秘书长特别代表在阿富汗尽心努力。我高兴地看到西玛·萨马尔女士今天为我们介绍情况。作为阿富汗独立人权委员会主席，她正在履行非常重要的工作。

今天开会恰逢阿富汗局势的一个关键时刻，我们正在执行棘手的任务，小心翼翼地指导两大重要国家进程，即选举与和平谈判进程。我们希望通过一个所有阿富汗人都接受的全面解决方案和总统选举，结束长达数十年的冲突，巩固并确保我国民主、治理和法治的连续性。在此关键时刻，我们相信，只要有足够的国际支持，有耐心和决心，就能够实现这两个目标。

首先，在和平方面，民族团结政府一直认为，只有通过一个获得所有阿富汗人支持和共识的进程，才能实现和平的前景。通过增强阿富汗境内外的接触和活动，和平的势头已变得更加强大。上个月，全国各地3200名当选成员，包括各政党、部落和宗教人士，以及妇女、青年和民间社会成员齐聚支尔格协商大会，以达成共识，确定与塔利班开展和平谈判的任务。妇女和青年在支尔格大会发挥突出作用，50个工作委员会中的13个由妇女领导，妇女占所有与会成员的30%。

结果通过一项宣言，确定了与塔利班会谈的框架和路线图。宣言呼吁立即达成永久停火；尊重阿富汗伊斯兰共和国的价值观和精髓；维护民主成果和人民特别是妇女的宪法权利；在阿富汗政府和塔利班之间开始直接和平谈判；维持和加强阿富汗国防和安全部队；国际社会继续提供支持；以及确定一个关于国际安全部队负责任撤离的现实时间表。

保护我国宪法的精髓，特别是男女权利平等和人权，是当今阿富汗的核心要素，也是阿富汗人民的强烈愿望。因此，我们应确保任何潜在协议的结果必须保留、扩大和加强妇女的权利，以实现持久和可持续和平。

就我们而言，我们继续随时准备参加反映阿富汗人民的观点和主要立场的全面会谈。我们感谢

本地区内外所有国际伙伴支持我们实现长期、有尊严和持久和平的努力。在这方面，我们强调美国和其他伙伴支持和平的努力，包括德国政府最近决定在和平努力中发挥更积极的作用，帮助促进直接会谈。我们真诚希望不久即可开始直接会谈。

衡量和平谈判进展的最佳尺度是，塔利班不仅减少暴力，而且通过永久停火完全停止暴力，并决定与政府进行直接会谈。阿富汗内部对话是实现直接讨论的良好开端。

我们也不能忘记区域在促进直接和平谈判并达成协议方面可发挥的重要作用。达成区域共识促进和平，对阿富汗至关重要。为实现这一目标，政府已采取各种措施，与区域各方沟通，以扩大接触，建立必要的共识。

阿富汗政府对和平的承诺是明确和真诚的。政府决定，作为和平支格尔与会者要求的一部分和一项建立信任措施，在开斋节后释放近900名塔利班囚犯，该项举措证明了政府的承诺。

不幸的是，迄今为止，塔利班的行动没有表现出对和平的最低限度承诺。不久前，塔利班宣布发动春季攻势，在其代表仍在参与和平谈判时即开始攻击平民。斋月期间，对普通阿富汗人、平民和在全国各地谴责暴力、传播和平思想的宗教人士发动新的攻击，就是证据。

塔利班还袭击和杀害了许多人道援助工作者和医务工作者。他们限制许多援助组织包括世界卫生组织和红十字国际委员会的活动，并发誓要继续攻击援助机构。在为时三天的开斋节期间，洛加尔省、赫尔曼德省、巴格兰省和卡比萨省发生了约23起塔利班袭击事件，至少造成30人丧生。这些袭击不幸再次证实，该集团企图操纵利用关于和平解决冲突的真诚提议。

我们认为，只有奖励和压力双管齐下，才能确保建立有利于成功的环境。这些袭击违反国际人道主义法，我们任何人的任何程度消极表现，都可能被误解为软弱，让该集团认为有决定谈判条件的空间。

尽管他们不断攻击，但我国安全部队已经击退了塔利班的春季攻势，阻止塔利班攻占领土。根据政府联合委员会的最新报告，85％至90％的生产地区，包括自然资源、高速公路和其他基础设施，均由政府控制。

为了进一步遏制极端分子，过去几周，我国安全部队成功清除了加兹尼省德雅克县和Khwaja Omani县的塔利班势力。这不仅归功于我们部队的专业素质和勇敢，而且部分归功于为精简和提高效率而正在进行的安全部门改革。

与此同时，面对战场上的失败，塔利班寻求弥补败绩，重新集中攻击软目标，利用民宅作为掩护，导致平民伤亡人数增加，并通过恐怖和破坏发动心理战。我们正在记录塔利班改变作战策略，采用更残忍的手段，在民用场所埋设简易爆炸装置和其他爆炸物，包括袭击学校。塔哈尔省巴哈拉克县正在进行的战斗就是最近的一个实例，塔利班在那里利用民房为掩护，甚至阻止平民离开住房。

保护平民仍然是我国政府最高层的高度优先事项。我们采取制度性措施避免附带损害，其中包括在安全行动中与国际部队密切协调以及对因偏离标准接战规则而产生的事件实行问责。我们继续采取具体步骤，确保对儿童的人身保护及其福祉，包括通过修订刑法防止我国安全部队招募儿童兵，修订后的刑法已将此类活动定为刑事犯罪。

通过阿富汗人民选择的民主进程建立民主政治秩序，这是过去18年来我们最重要的成就之一。当使用“我们”一词时，我指的不仅仅是阿富汗人民，还有我们安理会所有人做出的集体努力和牺牲。不到两个月前，加尼总统当着议会成员和国际社会代表的面，为我们的新议会举行了就职典礼。展望未来，我国人民对未来的态度包括对除民主秩序之外的任何东西都不能决定我们政治命运的期望。

因此，尽管面临种种挑战，我们将确保在今年9月举行总统选举。我们十分清楚，这项任务并不容易。与此同时，我们坚信，在国际社会以及我们的朋友和盟友的支持下，我们能够成功完成这项工作。我们已着手为选举作出安全和技术安排，正在与我们的国际伙伴讨论这一进程的各个方面。我们欢迎任命联合国顾问，他们将担任独立选举委员会的国际委员，提供技术支持。我们将不遗余力确保选举进程可信、透明和有包容性，从而满足我国人民和政治稳定的需要。

过去18年的成就还包括出现了富有活力和献身精神的年轻一代。这一代人正日益执掌国家的未来。阿富汗妇女作为促进变革、进步和转型的力量，她们灵活坚韧的作用是这一新动态的一个基本部分。作为阿富汗政府各部门公务员和在私营部门，妇女的贡献和领导作用都达到了新的高度。独立选举委员会和选举投诉委员会负责人都是女性，这是第一次。

为巩固这些成果、促进和保护妇女权利，并把妇女的声音纳入和平与安全议程，我们很快将与联合王国常驻代表团在纽约这里发起阿富汗妇女之友小组，我们期待着通过该小组与广泛的各类伙伴合作。我谨真诚感谢皮尔斯大使致力于这项工作。我们期待着从安理会对该小组活动的支持中受益。

新阿富汗也正在开始成为经济和区域合作的催化剂。最好的例证是，在由阿富汗牵头的阿富汗问题区域经济合作会议平台下实施了几个大型区域项目，这些项目将在我们的周边区域内外产生经济红利，此外还有亚洲心脏地带—伊斯坦布尔进程。通过增加贸易、投资、基础设施和发展，我们正在朝可持续增长的方向迈进。

最后，我想引述和平支尔格协商大会一位与会者的话，他说：“战争中没有赢家，而和平中则没有输家。”因此，确保阿富汗人民可以接受的切实和持久和平，这是确保我国向前迈进而不会倒退的要务。现在，我们和我们的朋友和盟友共同站在一个重要的十字路口，此时此刻，团结一致、携手努力的做法将帮助我们实现我们的战略目标，即建立一个和平、稳定和繁荣的阿富汗。

主席（以阿拉伯语发言）：我谨提请各位发言者注意主席说明S/2017/507第22段，该段鼓励所有参加安理会会议的与会者本着安全理事会更有效利用公开会议的承诺，在5分钟之内结束发言。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

舒尔茨先生（德国）（以英语发言）：首先，请允许我感谢秘书长特别代表山本中通和西玛·萨马尔女士作了有真知灼见的通报，同时也感谢阿富汗常驻代表的发言。我们还感谢山本特别代表和联合国阿富汗援助团（联阿援助团）不断努力促进阿富汗的和平与稳定。我们将继续积极支持这些努力。

山本特别代表的通报和秘书长最近的报告（S/2019/493）阐述了阿富汗在今后几周和几个月中将面临的挑战和机遇。德国作为第二大捐助国和部队派遣国，仍然坚定致力于支持阿富汗。当然，我们也期待今年9月为联阿援助团制订有力和精简的任务授权。

正如山本特别代表所说的那样，通往和平的道路仍然漫长。不过，与此同时，当前和平进程中寻求谈判解决的势头创造了一个机会，必须抓住这个机会。我们赞扬阿富汗政府富有勇气的努力和这方面的国际倡议。现在的当务之急是推进阿富汗内部谈话，对话必须包括阿富汗政府和塔利班以及阿富汗其他主要利益攸关方，包括人数可观的妇女代表。

德国随时准备为这些努力做出贡献。过去几周来，德国与美国及其他伙伴密切协商，探讨了与卡塔尔一道在多哈举行阿富汗内部对话会议的可能性。对话的目的将是促进阿富汗内部的全面谈判进程。我们的提议得到了阿富汗政府以及阿富汗其它主要政治行为体和民间社会代表的大力支持。仍然

存在障碍，但我们将继续努力。我们感谢山本特别代表及在座会员国的支持。

只有国际社会一致行动，向包括塔利班在内的阿富汗各方发出明确信息，表明现在是时候谈论共同未来的了，阿富汗的政治进程才有可能成功。归根结底，只有阿富汗人自己才能形成一项广泛和可持续的协议。这将需要各方大量的努力、时间和妥协。

切实把妇女包括到这些对话之中仍然至关重要。在这方面，我们欢迎妇女参加大支尔格会议并通过她们自己的协商进程这样做。我们重申，必须加强妇女在决策进程中的充分有效参与和领导，其中包括国家和地区各级的总体建设和平战略。

可持续和平进程必须确保国家机构和《宪法》的连续性和稳定性，并确保保护人权和妇女的权利和自由。安全理事会可以发挥重要作用，明确表示它在这方面的期望。

我想简单谈一谈即将到来的总统选举。为避免出现宪法真空，及时、公平和通过民主方式举行总统选举将很重要。在这方面，从议会选举中吸取正确经验教训将至关重要。

最后我要就先前发言和通报中提出的问题谈两点意见。

首先，气候变化继续对阿富汗产生非常严重的影响。无论是干旱还是洪灾，它们都反映出影响我们所有人的更大问题。但是，在一个遭受暴力冲突和贫困的国家中，其后果可能更具破坏性，令安全局势雪上加霜。6月4日，阿富汗外交部副部长扎曼参加了柏林气候与安全问题会议，强调了阿富汗对这一问题的重视。

最后，正如特别代表和阿富汗常驻代表都提到的那样，应按照《日内瓦相互问责框架》和日内瓦会议后进程，扩大反腐败措施。联阿援助团最近关于阿富汗反腐斗争的报告列述了这方面一些值得欢迎的步骤和执法方面仍然存在的挑战。

希哈布先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：我们感谢负责阿富汗问题的秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长山本忠通大使以及阿富汗独立人权委员会主席西玛•萨马尔女士的通报。让我也欢迎阿富汗常驻代表，并感谢她的发言。

我们还赞扬整个联阿援助团团队开展不可或缺的工作，支持阿富汗政府和人民追求在发展、法治、人权以及政治、安全和人道主义等方面取得进展。正如联阿援助团所显示的那样，联合国和其他伙伴的支持必须符合阿富汗人民的愿望。印度尼西亚希望针对通报人提出的非常重要的问题强调三个要点。

第一，应该毫不拖延地举行自由公正的总统选举。9月份的总统选举将重新燃起人民的希望，他们必须在团结一致的时刻自由公平地决定自己的未来。我们高兴地注意到，总统选举进程的筹备工作是阿富汗政府优先事项和联阿援助团活动的核心。尽管出现了延误，但我们感到高兴的是，自2011年以来首次成立了新议会。秘书长的报告（S/2019/493）载有许多令人鼓舞的里程碑事件，其中之一是独立选举委员会和选举投诉委员会都选举妇女担任负责人。印度尼西亚赞扬妇女更多和更有意义地参与阿富汗的各种国家建设进程。

第二，改善阿富汗的安全与稳定是当务之急。尽管与2018年同期相比，安全相关事件有所减少，但安全局势仍然不稳定。令人遗憾的是，在和平进程正在进行的情况下，塔利班宣布将发动年度春季攻势。印度尼西亚始终认为，军事解决永远不是结束冲突的选项，因为它只会进一步伤害无辜平民，破坏亟需的稳定努力。因此，至关重要的是举行安全的选举，并确保所有阿富汗人都参与推动他们的国家前进。这也符合塔利班的利益。我们强调，暴力极端主义团体不得利用阿富汗危及区域稳定。

第三，每个人都必须为和平进程的成功而辛勤努力。国际社会一直大力支持阿富汗和平，但归根

结底，只有所有阿富汗人都拥有这些努力，并践行建设一个民主团结的阿富汗的政治意愿，和平才有可能实现。这将需要一个阿人主导、阿人所有的和平进程，并进行阿富汗人内部对话。

印度尼西亚强调，包括妇女和青年在内的所有阿富汗人都需要有意义地参与其中。阿富汗社会不同阶层越能在国家建设中走到一起，他们就越有可能拥有一个团结、繁荣、和平的未来。在这一方面，印度尼西亚将继续向阿富汗提供具体支持，包括通过多方面的能力建设和培训方案，以及举行宗教学者会议，宣传恐怖主义如何在宗教中没有一席之地。印度尼西亚还重申愿意主办阿富汗不同各方之间的直接会谈。我们将继续努力促成阿富汗人内部和平对话。

最后，让我强调每个人都有责任负责任地充分发挥作用，帮助阿富汗人开创他们理应拥有的充满希望的未来。

马勃洪戈先生（南非）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢负责阿富汗问题的秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长山本忠通先生和阿富汗独立人权委员会主席西玛•萨马尔女士的通报。我们也感谢阿富汗常驻代表与会。

南非表示全力支持山本先生，并赞扬联阿援助团男女工作人员的努力，他们在支持实现阿富汗和平与安全的努力中发挥了至关重要的作用，特别是通过加强阿富汗选举和监测机构的能力和专业精神。在这一方面，我国代表团欢迎阿富汗新议会最近宣誓就职。

在本次会议上，我想谈三个问题：第一，选举进程；第二，国家和国际倡议；以及最后，阿富汗境内暴力加剧。

我们期待着将于9月举行的总统选举，并鼓励所有各方共同努力，以确保选举按照阿富汗宪法的计划和授权开始。南非重申支持阿富汗的选举改革进程，因为这将确保即将举行的选举对阿富汗全体人民来说是可信、及时、包容、公平和自由以及安全和透明的。选举是恢复阿富汗人民的信任和建立一个稳定、和平和繁荣的阿富汗的重要一步。

关于国家和国际倡议，我国代表团欢迎最近为和解和对话所做的努力。支尔格大会令人鼓舞，它汇集了政治人物、部落长老和其他知名人士，其一致目标是找到与塔利班进行和平谈判的道路。我们希望23点计划将实现阿富汗人民的愿望。

民间社会和妇女团体的参与对于确保阿富汗社会各界在包容性和平进程中都有发言权特别有用。我们谨重申，只有在充分和包容性参与下，阿富汗和整个区域才能实现长期可持续的和平。我们希望所有相关国家利益攸关方之间的包容各方的会谈将继续下去。

我要提出的第三点是，我们对阿富汗部分地区暴力和恐怖袭击事件高发，特别是不分青红皂白地袭击平民，包括使用简易爆炸装置、自杀式袭击和暗杀感到关切。持续不断的暴力可能会破坏安全和政治领域已经取得的进展，特别是在支尔格大会之后和总统选举前夕。暴力还加剧了业已脆弱的人道主义局势。

限制人道主义准入，以及袭击卫生和教育设施，尤其令人关切。这尤其影响到阿富汗社会中最弱势的群体——妇女、儿童和残疾人。在这一方面，南非还呼吁各方确保保护妇女和儿童，特别是保护其免遭性暴力和基于性别的暴力。我国代表团继续谴责武装部队和团体非法招募和使用儿童的行为，并呼吁释放他们并让他们重返阿富汗社会。冲突各方必须履行国际人道主义法和国际人权法规定的义务。

最后，南非欢迎所有支持阿富汗长期持久和平的国际参与。然而，我们认为，这方面的所有努力都应该得到很好的协调，并且是对阿富汗当前进程的补充，以便找到持久的解决办法。我们仍然相信，这一局势的唯一长期解决办法是由阿人主导、阿人所有的全面和包容性政治进程，以和平解决冲突和实现包容性政治解决。

亨特先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢山本特别代表今天的发言。在他的领导下，联合国阿富汗援助团（联阿援助团）继续向阿富汗提供重要支持。我还要感谢萨马尔女士今天内容丰富的通报。

美国致力于阿富汗的可持续和平，确保阿富汗永远不再成为跨国恐怖主义的平台。哈利勒扎德特别代表正在与加尼总统、阿卜杜拉首席执行官和其他阿富汗领导人以及山本特别代表和安全理事会成员密切协调地工作。哈利勒扎德特别代表期待着很快向安理会通报情况。今天，我谨向安理会介绍在迈向和平方面取得的最新进展情况。

正如安理会所知，今年1月，美国和塔利班原则上达成协议，同意一切全面和平协议都必须解决四个相互关联的问题：反恐、外国驻军、以阿富汗内部谈判为目标开展阿富汗内部对话以及永久停火。在反恐问题上，我们已经取得进展，可能很快就能签订一项协议草案，概述塔利班对确保阿富汗土地不再被用于国际恐怖主义的承诺。当然，我们必须注意这些反恐承诺的落实与执行情况。

鉴于在确保阿富汗土地不再被用于国际恐怖主义方面取得了进展，故很快会开始与塔利班讨论外国驻军问题，而这一问题仍然取决于一些条件。美国已向塔利班明确表示，它准备减少其部队。不过，我们还没有就具体的驻军数量和时间表与塔利班达成一致。外国军队的最终部署问题将由和平后政府决定。在我们与塔利班进行讨论的同时，我们也在与阿富汗政府进行详细的讨论。我们在驻军方法问题上保持完全一致，包括塔利班必须承诺减少暴力以实现永久停火。阿富汗人要求且理应结束暴力。我来概括介绍一下我们认为的解决办法。

首先，各方同意，美国与塔利班在反恐和外国驻军问题上最终达成谅解将为阿富汗内部对话和谈判打开大门。为此，我们欢迎德国与卡塔尔共同承诺将在今年7月初在多哈举行阿富汗内部对话，这将为阿人认可阿富汗迫切需要内部谈判提供一个机会。与此同时，美国正在为尽快开始阿富汗内部谈判奠定基础。他们的目标是让阿人就达成全面和平协议的时间表和政治路线图达成一致。美国与其他国家一道，支持阿人追求和平、维持在过去18年里取得的社会和人权成果的愿望。我们坚持且事实上我们都应该坚持认为，妇女、少数民族和其他群体应该参加这些会谈。此外，美国还在与区域内各国协商如何支持和平问题。美国、俄罗斯和中国发表的三方共识以及美欧集团发表的各项原则是向前迈出的重要步骤。

美国宣称没有垄断和平外交。我们感谢查尼大使和第1988（2011）号决议所设委员会支持对特定个人的临时旅行禁令以及相应的有限资产冻结实行豁免，以便为推动阿富汗内部会谈提供便利。我们鼓励会员国在支持阿富汗和平过程中充分履行制裁义务。

和平仍然是我们的首要任务。与此同时，我们相信，在我们追求阿人应得的和平进程中，必须同时推进选举计划。阿富汗独立选举委员会已宣布总统选举将于9月28日举行。我们敦促阿富汗政府、选举委员会和所有政治利益攸关方采取必要步骤，确保选举的可信度。选举筹备工作包括完成选民登记、完善选民名单、印制选票、招募和培训投票站工作人员。美国正在通过联合国开发计划署和其他伙伴向选举委员会提供财政和技术援助，并将继续这么做。

最后，美国认为，联合协调监测委员会（协监委）是在阿富汗政府与捐助者之间开展协调工作的重要工具。我们呼吁联合国阿富汗援助团（联阿援助团）和阿富汗政府确保协监委保留强大的绩效和问责部门。我们还要求联阿援助团和阿富汗政府在9月安全理事会举行阿富汗问题会议之前编写一份关于绩效和问责问题的报告，其中应包括概括介绍协监委就反腐败、政府问责以及为确保举行公平和可信的选举所作持续努力问题开展的讨论情况。

我想再次重申，和平是我们的最优先任务。由于安全理事会众多成员的努力，这个目标很快就会达成。在就所有问题达成协议之前，一切都只是讨论，只有阿人就结束战争的政治路线图达成全面谅解，和平进程才会结束。我们承诺今后继续提供最新情况。

莱维茨基先生（波兰）（*以英语发言*）：我感谢山本特别代表、萨马尔女士和拉兹大使的介绍。

波兰认为，在和平进程中，应该考虑到包括妇女、青年和少数民族在内的所有阿人的利益。我们还坚信，和平不应该以牺牲过去几年内在人权特别是妇女权利领域内取得的进展为代价。

今后几个月对于克服选举过程中存在的缺点以及汲取经验教训至关重要，以确保在总统选举筹备期间的公信力和透明度，保持政治进程的包容性。必须迅速采取有力措施，保护投票的安全、透明、问责和公信力。

我们仍对阿富汗安全局势深表关切。我们再次呼吁各方保护平民，特别是妇女和儿童。与冲突有关的暴力不得破坏下一代人的生计、家庭和财产，不得让家庭流离失所或限制获得教育、医疗保健和其他服务的机会。我们很高兴听到萨马尔女士介绍在残疾人方面取得的进展。

我们支持并参与旨在向阿富汗安全部队和机构提供进一步培训、建议和援助的北约坚定支持特派团。

正如其他代表团所提到的，我们认为反腐败斗争必须继续下去，并且必须取得具体成果，这将有助于维护和增强人们对阿富汗国家和机构的信心。这同样适用于保护人权，并且应特别侧重于消除暴力侵害妇女行为、保护儿童、防止酷刑和虐待等领域。

最后，我要重申波兰承认联合国阿富汗援助团（联阿援助团）和联合国所有相关机构在支持阿富汗人民方面发挥的关键作用。波兰仍然致力于支持阿富汗人民、联阿援助团和国际伙伴实现阿富汗的民主和自立。

萨夫龙科夫先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：主席先生，我们感谢你召开本次会议。我们感谢山本特别代表的通报和他对阿富汗目前正在实施的进程的分析。我们还认真聆听了阿富汗常驻代表拉兹夫人和萨马尔女士的发言。我们赞成大使的评价，并认真听取了萨马尔女士的意见。我们同意秘书长报告（S/2019/493）中的很多意见，谨在此提出以下几点。

我们支持联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的工作，相信它会在协调对阿国际人道主义援助方面发挥重要作用。我们非常感谢联合国人员在阿富汗伊斯兰共和国所做的工作以及付出的无私努力。我们希望，联合国今后对阿富汗局势的评估将继续基于公正原则，准确确定阿富汗目前面临的挑战，首先是恐怖主义。在沉默中忽视或试图美化这一现实都是不可接受的。

我们担心恐怖主义活动持续增加、伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）在阿富汗境内的持续存在以及它即使在北方遭受多次失败之后仍然能够生存下去的能力，事实上恰恰相反，它正在通过招募逃离阿富汗、叙利亚和伊拉克的外国恐怖分子作战人员以及其他恐怖组织成员的方式来壮大其队伍，其中在阿富汗就有20多个恐怖组织。我们可以看到，伊斯兰国不仅拒绝放弃其扩张主义野心，而且一直在致力于实现这些野心，包括在阿富汗北部建立分支机构和潜伏小组。这切实威胁了我们中亚友国和俄罗斯南部地区的安全。在此背景下，由印度尼西亚担任主席的关于伊黎伊斯兰国（达伊沙）、基地组织和相关个人、团体、企业以及实体的第1267 （1999）号、第1989 （2011）号以及第2253（2015）号决议所设委员会一致决定列名伊黎伊斯兰国霍拉桑省分支是及时的。尽管这是一个重要步骤，但是，它本身并不足够，还应通过联合国内部的实际措施加以跟进，从而消除该恐怖主义威胁。我们自然非常关切阿富汗多个城市、包括首都时常

发生的重大恐怖行径。除包括妇女和儿童在内的平民之外，每天都有阿富汗士兵和警官死于恐怖分子之手。我们赞扬他们的英雄行为与勇气。

我们特别注重阿富汗境内打击毒品贩运的斗争。毒品威胁仍是该地区、和平以及阿富汗本国面临的一个严重问题。毒品收入为恐怖主义提供大量资金支助。我们认为，继续加大国际上打击该祸患的力度极其重要。与任何全球性威胁一样，解决麻醉品带来的挑战需要广泛的集体合作，包括通过各种专门实体。我们继续致力于提供帮助，在联合国毒品和犯罪问题办公室等机构的参与下，全面打击该威胁。我们的实际步骤也契合这种做法，包括通过如上海合作组织（上合组织）和集体安全条约组织（集安组织）等区域机构合作。我们将与包括日本在内的世界多国合作，继续推动阿富汗、巴基斯坦以及中亚国家缉毒警察的培训。

俄罗斯始终如一地支持阿富汗人民实现该国根深蒂固的持久和平的渴望。今年是俄罗斯同阿富汗建立外交关系一百周年。我们两国确实有着彼此尊重、睦邻友好以及合作的悠久历史，其根基早在1919年就已打下。与100年前一样，今天推动我们的仍是我们帮助阿富汗成为一个和平、独立以及没有恐怖主义和毒品的国家这一愿望。我们打算继续与我们的阿富汗朋友一道努力，以铲除各种安全威胁，特别是伊黎伊斯兰国和基地组织带来的威胁，提高民事、安全以及缉毒架构的能力。

我们真诚希望看到在阿富汗人自己的领导下，尽快启动民族和解进程，随后实现该国的稳定。我们坚信，当实现和平、稳定以及民族和解时，包括阿富汗、该地区邻国以及全世界在内的各方都是赢家。我们准备继续全力合作，推进民族和解进程。这是指导我们落实自身在该领域工作的目标。有鉴于此，我们召开了莫斯科磋商模式的第二次会议，得到有关各方的广泛参与。

我们支持即将开始的阿富汗和平进程做到尽可能包容的政策，使该国包括反对派在内的各社会和政治力量参与其中。我们认为，广泛对话对于实现阿富汗的和平至关重要。在这方面，我们支持继续2月份在莫斯科启动的阿富汗人内部的对话，特别是有鉴于该会议展现出所有阿富汗人对实现和平与和解的真诚兴趣与愿望。我们认为，已决定在阿富汗民族和解方面做出努力的各国际行为体将遵守同样的规则行事，顾及莫斯科模式和三边对话即俄罗斯、美国以及中国之间的对话已取得的成果。我们需要的是合作，而不是人为的竞争。这也是阿富汗想要的。

我们想指出，世人越来越明白，区域格局对于解决阿富汗问题也十分重要，在这方面必须利用那些已经过验证的机构、如集安组织和上合组织的潜能。我们想强调，上合组织-阿富汗联络组机制已重新启动。我们欣见，阿富汗以主席身份参加了联络组今年春季在比什凯克的会议。我们看到，加强阿富汗同集安组织间的合作具有良好潜力。经过多年冲突，努力解决阿富汗问题需要其所有邻国的参与和建设性对话，而不应该有任何例外。我们认为，除此之外别无选择，因为只有睦邻友好、协作以及合作才有可能解决阿富汗今天的各种尖锐问题。确保国际和区域层面的各种努力保持协调一致将至关重要。

寻求实现阿富汗和平需要战略上的耐心，以确保旨在达成全面协议的最终解决方式不仅倡导各派爱国政治力量之间的民族和解，而且把它们团结在阿富汗重建、集体抗击恐怖主义实体的平台上，该国现有包括伊斯兰国和基地组织在内的20多个恐怖主义实体。我们相信，一旦阿富汗人团结起来，他们就能够遏止这种威胁，使该国走上可持续发展的道路，必须以此为基础，谋求该国包括妇女在内的全体民众的繁荣，巩固阿富汗社会的民主根基。

我们坚信，为各项和平举措和计划于9月份举行的选举制定标准必须成为整个国家和全体阿富汗人无一例外地团结起来的目标。否则，冲突将只会恶化。我们的任务是：维护阿富汗的团结与不可分割，弘扬容忍，使该国众多的族裔群体在和平与和

谐之中共存。基于这些原则并且只有这些原则，我们持开放态度，愿意与各种区域和国际伙伴合作。

巴蒂斯塔·迪亚斯女士（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：首先，我们愿感谢山本特别代表和萨马女士的宝贵通报，并欢迎阿富汗大使参加本次辩论会。

选举及和平进程方面的活动占据了阿富汗政治局势的主流。在这方面，我们欢迎完成初选，促成2011年以来的首次新议会就职。我们希望，选举期间发生的各种投诉与违规行为所致的不稳定将得到解决。确保接下来的选举可信、合法并且各利益攸关方牢记初选中的经验教训将至关重要。

关于安全局势，我们对空中和搜查行动所致受害者增加、反政府人员使用简易爆炸装置表示关切。政府和塔利班均宣布发起攻势，这令人震惊。我们敦促政府和塔利班继续采取去年6月份给阿富汗人民带来和平希望的单边停火这样的举措，以及4月份支尔格大会就和平进行的协商，这些给不设前提的和平会谈、停火、尊重人权和妇女参与和平进程的权利以及为子孙后代制定路线图等其它积极举措奠定了基础。

我们赞扬国际和区域行为体提出倡议，呼吁进行阿富汗人内部的对话，鼓励继续在莫斯科、多哈、伦敦以及华盛顿举行的会谈，支持一个由阿富汗人主导和决定的进程。我们还欢迎在该进程背景下预定不久将在德国举行的会议。

我们还确认在提高妇女参与和平进程方面取得的进展，特别是举行了阿富汗妇女促进和平全国会议，以及妇女在更大程度上参与上述支尔格大会。我们要特别强调，在联合国阿富汗援助团的主持下，在希尔扎德县举行了一次单独的支尔格大会，妇女首次在阿富汗的支尔格进程中发挥积极作用，导致通过了关于水资源分配的条例。

正如德国常驻代表指出的那样，冲突和自然灾害造成的人道主义局势也令人关切。在阿富汗，有1000多万人需要人道主义援助，其中许多人，例如身为四个孩子母亲的寡妇蒂拉，以及因冲突和严重干旱而离开村庄的人，由于当地非政府组织提供财务援助而得以生存。

我们还要重申，我们对持续存在暴力侵害妇女和女童的行为深感关切。我们敦促阿富汗当局推动采取措施，禁止和惩罚这些做法，并对此类案件开展调查，包括调查犯罪人来自警察或军队的案件。

最后，阿富汗正处于关键时刻：一方面是选举进程和正在出现的和平谈判，另一方面是部队可能撤离和安全局势恶化。

必须尽一切努力，以便阿富汗人民能够结束他们多年来遭受的不稳定和暴力。我们有责任在这一进程中支持他们，这一进程必须由阿富汗人主导，并有所有社会行为体，特别是妇女和青年的参与。

盖冈夫人（法国）（*以法语发言*）：也请允许我感谢山本忠通特别代表、西玛•萨马尔女士和阿德拉·拉兹大使非常有启发性的通报，感谢他们承诺发挥各自的作用，促进和平，促进所有阿富汗男女的权利以及对他们的自由的尊重。

法国赞同稍后将以欧洲联盟名义所作的发言。

我将提出三点意见。

首要且根本的迫切需要是加倍努力保护平民，包括人道主义人员和医疗人员，并应对人道主义需求。伤亡人数虽然比去年略有下降，但仍特别令人关切。2018年，阿富汗有11000人死亡，是受冲突影响国家中平民伤亡最多的国家。援助人员遭遇袭击的次数在一年内增加了150%以上，学校也成为袭击目标。此种局面不可接受。冲突各方都必须遵守国际人道主义法规定的义务，法国欣见联合国阿富汗援助团（联阿援助团）努力支持阿富汗当局限制平民伤亡人数，尽量减少行动对平民及其基础设施的影响。

法国欢迎为保护儿童而通过的法律和行动计划，这些法律和行动计划必须得到充分执行，并针对六种严重侵犯行为提供保护。更广泛而言，保护

妇女和儿童免遭暴力，包括性暴力的法律也必须得到充分执行。至关重要的是，司法机构在这方面的能力必须得到加强。

正如秘书长在其报告（S/2019/493）中指出的那样，我们必须满足630万需要援助的阿富汗人日益增长的人道主义需求，并在全国各地确保安全和不受阻碍的人道主义援助准入。

第二，我们现在比以往任何时候都更必须优先确保作出成功的努力，通过谈判在阿富汗实现持久和平。我赞扬包括美国、卡塔尔和德国在内的几个伙伴开展的工作，它们与塔利班进行讨论，以促使后者与阿富汗政府进行和平谈判。法国呼吁塔利班立即具体展示对和平的承诺，同意与阿富汗政府直接会谈并宣布停火。

正如特别代表回顾指出的那样，和平进程必须包容各方，由阿富汗人民领导并为阿富汗人民服务。在这方面，妇女直接并有意义地参与各决策级别的和平谈判至关重要。维护和加强在司法、法治以及尊重权利和自由领域取得的成就必须仍然是最高优先事项，特别是在尊重妇女权利、尤其是尊重基本自由、意见和表达自由以及保护记者方面。牺牲这些成就可能危及国际社会对当前进程的支持，包括财政支助。

最后，第三个优先事项是确保9月28日总统选举的举行和顺利进行，选举必须自由、透明并包容各方。以往选举中发现的弱点必须加以纠正，并加强筹备工作。独立选举委员会必须继续努力，使人民尽可能广泛地参与选举，包括妇女作为候选人和选民广泛参与选举。

鉴于存在，包括在喀布尔存在高度威胁，投票安全也将是一个决定性因素。我们重申全力支持阿富汗安全部队，他们在议会选举期间的努力引人注目。

最后，请允许我回顾联合国在继续支持阿富汗方面发挥的重要作用。在这方面，我谨赞扬联阿援助团和联合国驻阿富汗各机构在特别困难的安全环境中所做的出色工作。在我们即将审查特派团任务时，我们绝不能忽视该特派团每天所做的重要工作。国际社会，特别是安全理事会，必须团结一致，支持阿富汗走向和平、民主以及经济和社会发展的道路。

范弗利尔伯格夫人（比利时）（*以法语发言*）：我也要感谢秘书长特别代表山本先生的通报和他为实现阿富汗持久和平所作的不懈努力。我感谢西玛·萨马尔女士的通报和她对促进阿富汗妇女权利的承诺，并感谢阿富汗常驻代表的发言。

比利时赞同将以欧洲联盟名义所作的发言。

我将集中谈三点意见：和平进程；选举；以及在阿富汗促进和保护人权的重要性。

首先，关于和平进程，比利时欢迎该国和国际社会加紧努力，以结束阿富汗漫长的毁灭性冲突。我们认为，只有通过全面的包容性阿富汗内部对话，才能达成持久和平协议。为此，我们再次呼吁塔利班参与直接和平谈判。

比利时特别呼吁所有各方促进妇女有意义且平等地参与和平进程的所有阶段。持久和平始于任命一个有代表性和包容各方的谈判团队。此外，我们强调，未来的任何和平协议都必须维护过去18年取得的政治、经济和社会成果，特别是与妇女、儿童和少数群体的权利有关的成果。

我们充分认识到，建设和平是一个长期进程。为了使协议持久，国际社会必须团结一致予以支持。我们呼吁所有国际伙伴密切协调努力，以启动阿富汗内部对话，实现阿富汗主导和领导的和平进程。

我的第二点涉及宣布于2019年9月举行的总统选举。比利时强调需要从去年举行的选举中吸取教训。鉴于时间紧迫，我们呼吁所有各方努力恢复对选举进程的信心。

选举是所有政治行为体共同承担的责任。我强调必须避免对选举管理机构的决定进行政治干预，

并建设性地参与，使总统选举自由、透明和可信，从而创造有利的环境。

我的最后一点涉及阿富汗的人权状况。我们认真听取了萨马尔女士提出的建议。比利时深为关切武装冲突对平民人口的影响，特别是平民伤亡人数众多。比利时敦促各方遵守国际人道主义法所规定的义务，并立即采取步骤，避免生命损失。

关于侵犯儿童权利的情况，安理会期待今年晚些时候向儿童与武装冲突问题工作组提交国家报告。对记者和人权维护者的持续暴力也是不可接受的。冲突各方必须遵守国际保护标准。我们还对联合国人权事务高级专员关于与冲突有关被拘留者待遇的报告感到关切。报告近三分之一的内容可信地描述了拘留期间的酷刑或虐待。我们欢迎政府为此采取的步骤，并呼吁采取更有力的究责措施。

关于排雷工作，比利时欢迎该国政府努力使清除被遗弃简易爆炸物的国家标准与国际最佳做法保持一致。

最后，我谨重申我国代表团对阿富汗人民的充分支持，以及我们对阿富汗人自主和阿富汗人主导的和平进程的坚定承诺。

Sipaco Ribala先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）：我们感谢秘书长阿富汗问题特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长山本先生和西玛·萨马尔女士所作的通报、以及他们为实现阿富汗和平与繁荣所作出的个人贡献。

尽管正在国家、区域和国际各级为达成一项和平协定作出持续努力，但阿富汗在安全、稳定和发展方面继续面临多重和复杂的困难。平民仍然是影响该国的高度不稳定和暴力的主要受害者。虽然秘书长的报告（S/2019/493）指出，与2018年同期相比，平民受害者减少了23%，但我们仍然对反政府部队和恐怖分子进行大规模袭击，包括使用简易爆炸装置和自杀式爆炸、造成众多平民伤亡感到担忧，尽管在本报告所述期间自杀式爆炸略有减少。同样，我们对报告所述期间持续招募、绑架儿童、实施性暴力、以及袭击学校和医疗机构的情况感到失望。

在这方面，我们最强烈地谴责整个斋月期间的蓄意袭击，其间，平民遭到反政府分子的蓄意攻击。我们还谴责5月8日对喀布尔非政府组织工作人员的袭击；5月24日在一个礼拜场所杀害一名宗教学者；5月27日和6月3日分别发生的针对公务员的事件；以及6月2日对什叶派学生的袭击。我们对阿富汗人民和政府的这些损失表示声援。同样，我们赞同秘书长呼吁各方严格遵守国际法和国际人道主义法所规定的义务，采取一切可能措施，防止对平民和民用基础设施的攻击，并消除对人道主义准入的限制。

我国代表团欢迎阿富汗政府为在和平进程中取得进展所作的一切努力以及所采取的主动行动，例如成立一个促进和平领导委员会和一个由政治反对派和妇女代表组成的谈判小组，以及4月29日在喀布尔召开促进和平支尔格大会等。我们鼓励阿富汗政府继续努力，通过有关各方之间的直接会谈以及阿富汗人之间的包容与全面会谈，在该区域各国的参与下，实现全面和平进程。同样，我们全力支持国际社会、该区域各国和联阿援助团在困难条件下促进阿富汗和平与稳定的努力。正如在本会议厅里一直指出的那样，加强所有领域，包括政治、经济、社会和安全领域的区域合作，是至关重要的，对整个区域都有好处。

我们希望新组成的选举委员会——独立选举委员会和选举投诉委员会——将得到有关各方的支持。在从2018年10月举行的议会选举中吸取经验教训之后，现在的一个优先事项是确保9月28日的总统选举透明、可信并包容各方。

我们注意到在实现妇女的切实参与方面取得的进展，我们借此机会庆祝选举两名妇女担任两个选举机构负责人的里程碑事件。我们毫不怀疑，有了其应得的支持，她们将做得很好。本着这一精神，我们希望政府将继续执行各项政策，保障消除阻碍

妇女参与公共和政治生活所有领域工作的任何持续障碍，并希望让妇女参与其中将成为一个不可谈判的优先事项。

最后，请允许我再次表示，我们充分支持阿富汗政府寻求持久和平与稳定的努力，并表示赞扬和支持联阿援助团人员所发挥的重要作用，特别是山本先生为促进阿富汗和平与稳定所作的奉献，他们是受之无愧的。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团欢迎这次通报会，并感谢秘书长阿富汗问题特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长山本先生就联阿援助团的活动以及该国政治和安全局势最近的发展情况所作的全面通报。我们也感谢阿富汗独立人权委员会主席西玛·萨马尔女士所作的内容丰富的通报。

我国代表团满意地注意到独立选举委员会在阿富汗总统选举前大约三个月完成了候选人资格核查程序。我们鼓励独立选举委员会继续努力在选举名单上登记选民，以期组织计划于9月28日举行的选举，并进一步努力提高选民和政治参与者对投票机器使用说明及其所提供保障的认识，以免出现在2018年10月20日议会选举期间所看到的故障。

我国代表团认为，所有利益攸关者致力于创造有利于自由、透明和可信的总统选举的环境，这必定会加强所取得的进展。科特迪瓦关切地注意到塔利班和伊拉克和黎凡特伊斯兰国的地方分支团伙持续不断的威胁和致命袭击，如在议会选举期间所见，这可能对投票率产生负面影响。因此，我们呼吁国际社会和“坚定支持特派团”的部队在该国未来的这一关键选举期间保持警惕，采取预防性安全措施。科特迪瓦还敦促候选人不要采取任何可能导致将会危及选举进程的紧张局势的行动。

我国欢迎阿什拉夫·加尼总统任命妇女担任独立选举委员会和选举投诉委员会的领导。安理会鼓励阿富汗当局继续做出努力，根据2018年12月12日在喀布尔举行的全国会议的成果，增加妇女参与机构及和平进程的水平。

科特迪瓦欢迎和平领导委员会的建立，其任务是促进阿富汗恢复稳定。领导委员会和支尔格大会协商论坛应该成为国家对摆脱危机进程拥有强大自主权的重要工具。

科特迪瓦欢迎所有旨在促进阿富汗各方对话的举措。我们还要强调联阿援助团和秘书长特别代表支持与塔利班谈判的重要性，以便让他们参与和平进程。我国代表团还欢迎美国阿富汗和解问题特别代表扎勒迈·哈利勒扎德先生努力发起阿富汗政府与塔利班之间的和平谈判。

我国仍然对阿富汗的安全和人道主义局势感到关切，在该国境内塔利班控制的省份广泛使用爆炸装置和蓄意阻挠人道主义援助的行为构成了真正的挑战。为此，我国代表团欢迎联合国及其伙伴向受影响人口提供的援助，并敦促国际社会继续向阿富汗提供人道主义财政支持。

阿富汗面临的十分复杂的多方面挑战，包括打击腐败、恐怖主义和贩毒，需要国际社会继续予以关注和大力支持阿富汗政府。科特迪瓦还呼吁“坚定支持特派团”部队的继续存在，并兑现对阿富汗国防和安全部队的供资承诺，直至2024年。

阿富汗局势的最新发展使我们有理由相信，政治和安全不稳定并非不可避免，该国的和平是可能的。这将是阿富汗人自己决心在他们的历史上谱写和平与繁荣新篇章的结果。

最后，我国表示支持秘书长特别代表、联阿援助团工作人员、联合国专门机构、区域和国际组织以及所有参与恢复阿富汗和平与稳定的伙伴所做的努力。

马朝旭先生（中国）：我感谢山本忠通特别代表的通报，对特别代表及联合国阿富汗援助团所作努力表示赞赏。我感谢阿富汗常驻代表拉兹大使

的发言，以及阿富汗民间社会代表萨玛尔博士的发言。

中方祝贺阿富汗独立100周年，祝愿阿富汗早日实现稳定和发展，迎来持久和平。当前阿富汗局势正处于关键阶段，大选与和平和解进程相互交织，安全形势令人关注，人道局势依然严峻。国际社会应切实履行承诺，继续向阿富汗提供坚定支持。

一是要支持阿富汗安全、顺利举行总统选举。阿富汗今年9月将举行总统选举。希望阿富汗选举机构吸取去年议会选举的经验和教训，有条不紊地筹备各项选举工作。联阿援助团要为此提供大力支持。希望阿富汗国家安全部队预作部署，确保选举期间社会安全稳定。阿富汗各政治派别应加强团结，通过对话解决选举中出现的分歧。

二是要支持“阿人主导、阿人所有”的和解进程。近期国际社会和地区国家积极推动阿富汗政府同塔利班直接对话，“协商大支尔格会议”取得有益成果。我们呼吁阿富汗各方以国家和民族大义为重，抓住当前政治和解的重大机遇。希望联阿援助团继续支持阿富汗政府推动国内政治对话，推动塔利班早日重返谈判桌。国际社会应推动尽快举行阿富汗人内部对话。

三是要支持阿富汗加强反恐维稳能力建设。近期，阿富汗境内冲突造成的平民伤亡较去年同期有所下降，但空袭、搜索行动造成的平民死亡人数增加，恐怖组织依然活跃。中国、俄罗斯及美国近期就阿富汗和平进程达成三方共识，呼吁外国部队从阿富汗有序、负责任撤军。希望联阿团继续帮助阿富汗加强安全力量建设。国际社会应加强协作，支持阿富汗反恐努力，有效应对恐怖主义、跨国犯罪和毒品走私等威胁。

四是要切实帮助改善阿富汗人道状况。近期，冲突、自然灾害等问题在阿富汗造成大量新增流离失所者，数百万受旱灾影响的民众仍需人道援助。联阿团应统筹联合国驻阿富汗机构力量，帮助阿富汗政府和人民消除贫困、改善民生。国际社会应切实兑现援阿承诺，帮助受到自然灾害严重影响的阿富汗民众，改善在周边国家的阿富汗难民人道状况，支持阿难民尽早重返家园。

6月13日至14日，上海合作组织成员国元首理事会第十九次会议在吉尔吉斯共和国比什凯克举行。上合组织成员国支持阿富汗政府和人民为重建和平、促进经济稳定发展所作努力，支持“阿人主导，阿人所有”政治和解进程。

上合组织峰会期间，中国国家主席习近平同加尼总统举行会见。两国元首就阿富汗和解进程、“一带一路”建设、反恐合作等问题广泛深入交换意见，取得重要共识。中阿是传统友好邻邦和战略合作伙伴。中国一贯支持阿富汗和解进程，将继续通过“上合组织-阿富汗联络组”、“中阿巴三方外长对话”、“中美俄阿富汗问题磋商”等各种渠道，积极劝和促谈，帮助阿富汗人民实现内部对话。

中国积极支持阿富汗重建和融入地区经济发展。4月25日至27日，第二届“一带一路”国际合作高峰论坛在北京成功举行，阿富汗政府派团与会。近年来，中阿在“一带一路”框架下不断加强合作，已取得积极成效。

中方将继续同阿富汗落实《中阿共同推进“一带一路”建设谅解备忘录》，推进各领域的务实合作。

最后，我想重申，中方愿同国际社会一道，继续为阿富汗的安全、稳定、发展与繁荣作出自己的贡献。

杜克洛先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们感谢山本特别代表、萨马尔女士和阿富汗常驻代表的宝贵通报。

秘鲁一直密切关注阿富汗局势，特别是和平进程，该进程有可能在中期和长期确定该国的未来，特别是在加强民主方面。因此，我们认为，在阿富汗内部对话和阿富汗领导层的框架内解决当前危机至关重要。我们也认为，塔利班和政府代表之间必

须进行直接谈判。正如特别代表提醒我们的那样，阿富汗人民别无其它选择。

在这方面，我们认为最近在喀布尔召开的支持和平支尔格大会是又一个有意义的步骤，它召集了来自全国各地的3000多名代表，包括部落领导人，值得称赞的是，有大量妇女参与其中。其成果表明了阿富汗人民的愿望，并形成以共识基础的行动框架，旨在推动实现可持续和平、恢复法治、尊重人权和继续迄今进行的改革。

定于明年9月举行的总统选举，必须本着对话、宽容和相互尊重的精神进行。正如山本先生所说的那样，这是一项共同责任。鉴于目前在技术和安全方面存在困难，我们必须避免因政治动机或行动而造成任何额外挫折，这些政治动机或行动会使人们对选举进程的合法性产生怀疑。

我们对岌岌可危的安全局势深表关切。与政府有关联的部队发起的空袭造成的死亡人数已达到创纪录水平，给目前平民遭受不分青红皂白的恐怖袭击造成的痛苦之上，带来更多的苦难。我们尤其感到关切的是与伊拉克和黎凡特伊斯兰国－　－霍拉桑省有关联的武装分子的存在，而且他们参与贩毒活动，这是恐怖主义与有组织犯罪之间相互勾结的又一个例子，有组织犯罪可被归类为区域威胁。我们认为，必须与联合国毒品和犯罪问题办公室密切协调，加强打击这些祸害的国际努力。

同样，冲突各方必须尊重人道主义法和保护平民规定的义务。正如萨马尔女士着重指出的那样，我们还强调过渡时期司法和问责制在当前和平进程中的重要性。犯罪集团肆无忌惮的行为绝不能不受惩罚或被遗忘。

另一方面，秘鲁赞扬阿富汗政府最近在打击腐败方面取得进展，以及开展司法部门改革而且在增强妇女权能领域取得进展。在这方面，我们欢迎采取步骤执行《阿富汗妇女国家行动计划》，以及选举两名妇女分别担任阿富汗最重要选举机构的负责人。我们相信，妇女和年轻人一起参与该国的政治生活，有助于加强阿富汗预防、建设和平和维持和平的能力，并有助于在阿富汗社会中巩固民主。

最后，我感谢山本忠雄特别代表以及联合国阿富汗援助团所有人员的工作，我们完全支持他们的工作。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：我们欢迎秘书长特别代表回到安理会，并感谢他的通报。我们也感谢我们的阿富汗同事。我非常高兴地欢迎萨马尔女士回到安理会；在她成为第一位关于阿富汗问题的民间社会通报者两年之后，我在喀布尔时就与她很熟悉了。我认为，现在比以往任何时候都更重要的是，我们需要听到民间社会非常强烈的声音，我们感谢她在这一重要方面所做的一切工作。

阿富汗大使已经宣布一项联合倡议，即阿富汗和联合王国承诺建立一个阿富汗妇女之友小组。也许我可以说，我们能参与其中，感到非常自豪，因为这是一项非常好的联合倡议。该小组将汇集各位女大使和联合国高级官员，努力突出并保护阿富汗妇女在过去18年中取得的成就。这也是切实表达第1325（2000）号决议和促进妇女参与和平努力和公共生活的一个非常好的工具。

众所周知，今天的辩论会有两个主题：和平和选举。我们联合王国同安理会其他成员一样，要重申政治解决是结束冲突的唯一途径。阿富汗政府和美国——特别是美国阿富汗和解问题特别代表扎勒迈·哈利勒扎德——继续在作出努力，争取在可持续和平进程中取得重要进展。

联合王国完全支持推动真正政治进程的所有努力，让阿富汗人有机会决定自己国家的未来。这自然需要该区域和国际社会给予全力支持。因此，我希望我们能够团结一致，呼吁阿富汗内部立即进行和平谈判，让冲突双方、特别是阿富汗合法政府充分参与。

我要重复秘书长特别代表的呼吁，即会员国应该利用自己的影响力，鼓励塔利班不仅表现出参与

谈判所需的领导能力和远见，而且采取和平道路上无疑需要的实际步骤。

我们已经谈了一点关于妇女参与的问题。有大量证据表明这有多么重要，随着逐步做出更大的努力，我们鼓励妇女参与所有论坛，无论是在喀布尔参与地方还是国家一级的谈判。

谈到选举，正如许多其他发言者今天强调的那样，选举对未来的政治稳定至关重要。我们知道，选举日三个月之前，气氛已经很紧张，因此，为了阿富汗的稳定，我谨呼吁所有政治行为体都以负责任和建设性的方式行事。我们鼓励联合国阿富汗援助团（联阿援助团）在特别代表领导下加倍努力，支持选举管理机构并向其提供咨询。

我还要借此机会敦促独立选举委员会继续努力，在9月28日举行及时和可信的选举。正如特别代表强调的那样，时间很紧迫，这意味着我们需要每个人都作出持续努力。我们欢迎阿富汗大使今天能够做出确保选举安全的承诺，我们敦促阿富汗安全部队竭尽全力提供条件，让阿富汗人民能够安全行使投票权。

一些发言者提到了平民伤亡情况。我们同样对许多平民伤亡感到关切，这突出表明冲突造成的人的代价。各方需要立即采取措施，避免杀害无辜平民，包括妇女和儿童。联合王国将继续支持阿富汗安全部队提高能力，为民众提供安全，并执行减少平民伤亡的国家政策。

最后，我谨重申，联合王国致力于支持阿富汗政府和人民，以实现和平与繁荣的未来。

主席（*以阿拉伯语发言*）：我现在以本国身份发言。

首先，我想和其他发言者一道感谢山本先生和萨马尔女士的通报。我还要感谢阿富汗常驻代表在会议早些时候对我们的审议所作的贡献。

科威特国高度赞赏联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的努力以及秘书长特别代表山本先生所发挥的重要作用。我们还赞赏联合国在阿富汗的所有工作人员的贡献，他们在困难的情况下为支持阿富汗人民做出奉献。我们还赞扬阿富汗的民间社会团体和机构的重要作用及其在人权和反腐败等领域的贡献。

我们再次祝贺阿富汗及其英勇的人民举行自2011年以来第一次议会选举。阿富汗人民为了选出他们在议会的代表而直面许多挑战并作出了重大牺牲，展示了他们对政治权利的执着。我们支持友好的阿富汗人民，并鼓励他们通过今年举行总统选举来推进民主进程。我们完全相信，经过精心准备的总统选举必将取得圆满成功。

我完全赞同那些在我之前发言所谈到的当前政治进程的重要性，这要求阿富汗的所有明智的政治领导人为了国家利益而不是党派得失而努力，以确保所有阿富汗人在数十年的战争和冲突之后，享有安全和有尊严的生活。我们希望，总统选举的筹备工作将包括与各方进行更多的会晤和协商，以确保在未来一段时间内遴选出合适的候选人担任阿富汗总统。我们在安理会必须加紧努力，支持政治进程和联阿援助团，并鼓励在九月举行总统选举。

关于安全问题，与秘书长一样，我们对阿富汗的不稳定感到关切，尽管与去年相比，平民伤亡人数略有下降。在议会选举期间针对选举设施的自杀式袭击事件减少了72%。阿富汗安全部队与其对手之间的战斗在全国各地继续发生，占安全事件的大多数。这表明阿富汗政府和国际社会面临的任务是艰巨的，特别是鉴于塔利班和达伊什继续对村庄和手无寸铁的平民发动恐怖袭击。我们敦促冲突各方履行国际人道主义法和人权法规定的义务，立即采取措施避免平民伤亡。

处理阿富汗的政治和解进程和安全局势需要我们考虑在这两个基本问题中的至关重要的区域和国际作用。我们满意地注意到阿富汗各级参加了与该区域许多国家的双边会议，以便达成谅解并最终改善安全、经济和政治局势。我们还欢迎许多国家努

力通过派遣其代表和特使来促进阿富汗的政治和解进程，包括美国阿富汗和解问题特别代表扎勒迈•哈利勒扎德先生所作的努力，他曾与冲突各方和国际一级的其他方面进行了多次双边和多边会议，以加强政治和解进程。

科威特国一直关注人道主义援助和流离失所者问题，因为我们相信其重要性。除干旱和自然灾害外，持续的战斗和暴力行为导致1月1日至5月16日期间超过110,000人流离失所。　我们更为震惊是，这些流离失所者中有58％是儿童。令人遗憾的是，除了限制开展针对脊髓灰质炎的疫苗接种运动之外，这些数字是对卫生设施和医务人员的攻击增加的结果。

科威特国认为，阿富汗和该地区的和平与稳定将是通过谈判达成外交解决的结果。现在是实现阿富汗冲突的全面政治解决的时候了，应让所有各方建设性地参与并投入在实现该国持久和平的外交努力。

我现在恢复担任安理会主席的职务。

我现在请土耳其代表发言。

西尼尔利奥卢先生（土耳其）（*以英语发言*）：我们感谢山本秘书长特别代表和萨马尔女士的通报，并感谢阿富汗常驻代表拉兹大使的发言。我们还感谢秘书长富有启发的报告（S/2019/493）。

国际社会越来越多地参与实现阿富汗的和平，这很重要。抓住这一势头并发扬过去18年的成就至关重要。只有通过共同努力才能再接再厉。

在过去二十年中，阿富汗经历了空前的变革。安全、民主、治理、经济发展和人权领域的改进值得称赞。这些成就尚未达到不可逆转的程度，仍有重大挑战需要解决。正如秘书长在其报告中指出的那样，安全局势仍不稳定，事件数量居高不下。阿富汗以及随后该地区的稳定将取决于安全的改善。土耳其仍然坚定地在这一过渡进程中站在阿富汗人民一边，包括在安全和发展领域。

在这个关键时刻，任何争取和平的努力都应该立足于阿富汗社会各阶层的积极参与和贡献。有真正的和解才能有可持续的和平。阿富汗人民不能牺牲他们以高昂代价取得的成就。例如，自2001年以来，妇女的地位发生了深远的变化。现在，阿富汗妇女理直气壮地呼吁一个保护其利益的和平进程。在阿富汗学校入学的800万学生中，约有250万是女生。我们为女孩和妇女赋权所作的努力不能荒废。确保妇女参与选举、和平谈判以及全面加入治理和政府将有助于保持我们迄今取得的成果。

只有在邻国和区域各国的支持下，我们才能在阿富汗实现持久和平与稳定。国际社会同区域行为体的持续建设性接触对于营造有利于真正合作的气氛至关重要。该区域在各种场合表明它愿意解决自己的问题，并将共同问题转变为互利的领域。"亚洲心脏地带-伊斯坦布尔进程"始于2011年，是一个独特的平台，将所有区域国家和国际利益相关者聚集在一起。我们高兴地于6月25日在安卡拉主办下一次伊斯坦布尔进程高级官员会议。

巴基斯坦和阿富汗之间加强信任与合作也是该地区稳定的必要条件。正如埃尔多安总统宣布的那样，我们准备为下一届土耳其-阿富汗-巴基斯坦三边峰会开展工作。

举行包容性选举和开展真正具有代表性的和平进程将是我们所有人的试金石。我们应该确保任何退出该国的决定都不会给人留下国际社会正在脱离的印象。我们不能让阿富汗陷入权力真空。与此同时，我们都应该支持阿富汗政府在保护民主和个人权利，特别是妇女权利的同时与塔利班言和的努力。阿富汗人民向往和平与民主的愿望应该压倒一切。

在结束发言之前，我想重复在本会议厅内已经多次讲过的话。阿富汗领导的、阿富汗人拥有的和平与和解进程是实现该国持久和平的核心所在。土耳其仍将同阿富汗人民休戚与共，并将继续为建设

一个安全无虞、稳定及繁荣的阿富汗做出贡献。数十年来，我国一直在这样做。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请澳大利亚代表发言。

伯德女士（澳大利亚）（以英语发言）：澳大利亚欣见，阿富汗和平的势头强劲。阿富汗政府已采取重要步骤推动结束长期冲突。阿富汗政府最近发起的和平支尔格是个重要机会，阿富汗社区代表可借机重点讨论和平对他们意味着什么。确保阿富汗全国人民的这种支持，对于达成解决冲突的可持续政治办法至关重要。我们鼓励阿富汗政府不懈努力，就解决办法达成全国共识。

澳大利亚还欢迎美国特别代表哈利勒扎德牵头做出努力，与塔利班进行有意义的谈判。取得的进展非常重要；我们希望，已经形成的势头将继续朝着达成一项全面协议的方向发展。虽然这些谈判绝非易事，但我们感到失望的是，塔利班继续抵制与阿富汗政府的直接谈判。我们认为，没有这种会谈，可持续的政治解决办法就无法立足，并呼吁塔利班和其它各方立即无条件开始讨论。

我们鼓励阿富汗政府继续努力，确保阿富汗人民能在9月28日可信的总统选举中自由、公平地投票，不受暴力威胁，并呼吁塔利班尊重和参与该进程。

作为尽心竭力国际社会的一员，澳大利亚坚定地支持阿富汗的和平。我们今天欣闻阿富汗妇女之友小组得以组建，并期待参加这一重要举措。我们赞赏联合国阿富汗援助团在山本特别代表的干练领导下发挥作用，主导和协调联合国在阿富汗的努力；我们仍致力于北约主导的国际联盟及其支持阿富汗安全与发展的努力。

尽管和平前景看好，但我们绝不能忘记，数百万阿富汗人身处旷日持久的人道主义危机，生活依然艰难。澳大利亚正在帮助满足一系列需求，包括救生食品和营养援助。我们鼓励人道主义伙伴继续寻找更好的协调方式满足阿富汗民众的需求。

最后，我们知道，阿富汗人已为和平做好准备。澳大利亚随时准备支持他们，我们期待与阿富汗政府和其它伙伴方合作，帮助确保拿出可持续的政治解决办法，并为实现和平后的经济行动计划和发展议程做出贡献。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请加拿大代表发言。

布朗夏尔先生（加拿大）（以法语发言）：首先，我要感谢山本特别代表就阿富汗局势所作的翔实通报。他的分析有助于我们所有人在总统选举前的这一关键时期更好地支持阿富汗。我有幸收到阿富汗之友小组成员更详细的通报，这颇有助益。

也请允许我诚挚感谢联合国阿富汗援助团全体工作人员在该国开展的持续努力和工作。我要感谢西玛•萨马尔女士的通报。我还欢迎并感谢阿富汗常驻代表阿德拉•拉兹大使阁下介绍阿富汗政府的观点。

今天，我将谈到加拿大长期关注并认为具有重要意义的两个问题：其一是即将举行的总统选举，其二是将妇女纳入和平进程。

首先，关于即将举行的总统选举，9月份举行透明而公平的选举对于扩大已经取得的成果至关重要。我们欢迎独立选举委员会决定推迟加兹尼省议会和议会选举，以便重点举行总统选举。此外，我们欢迎阿富汗选举当局正在汲取2018年10月议会选举的经验教训，特别是在生物鉴别技术的运用方面。加拿大支持宪法政府继续存在，直至举行选举，并鼓励有关各方在选举前表现出克制。

（以英语发言）

我们对阿富汗学校因被用作投票中心而遭到越来越多袭击感到关切。教育并非一项特权，而是一种权利。学校应该是无论身在何地的所有学生都能在安宁中学习和茁壮成长的地方。为了尽量减少选举对教育和儿童的负面影响，我们敦促阿富汗政府尽可能另寻充当投票站的场所。我们着重强调保

障选民安全的重要性，这是确保妇女能够安全、有意义地进行参与的先决条件。如果妇女不能切实有效地参与每一个步骤，选举与和平进程就会存在缺陷。

因此，我要谈谈我的第二点。研究结果一目了然——当妇女参与建设和平、和平谈判与和平会谈时，结果会更好，持续时间也会更长。上个月的和平支尔格协商大会近30%的与会者是女性，尽管这是重要的一步，但还必须开展更多的工作，确保妇女的呼声既能被听到，又能被听取。没有给社会所有成员带来和平的协议不是和平协议。男子必须与妇女团结一致，以达成惠及所有阿富汗人的解决办法。

阿富汗妇女不愿牺牲在自身权利方面来之不易的成果来换取与塔利班达成的政治解决办法。为确保妇女的权利、民主及《宪法》不仅在整个和平进程中得到维护，而且扩大到生活在塔利班控制地区的妇女和女孩，妇女必须在所有和平谈判中发挥实质性作用。因此，加拿大正在与伙伴方开展合作，使妇女组织具备有效开展谈判和力主在谈判中取得一席之地所需的技能。通过我们对国际民间行动网络的支持，加拿大正在向妇女组织提供赠款，以建设妇女更多参与地方和国家和平进程的能力，形成青年和平界，帮助前战斗人员重返社会。

我们还向阿富汗妇女之声和领导力项目捐助840万美元。该倡议通过能力建设、宣传和加强妇女权利组织之间的网络，支持增强妇女和女童的权能。我们欣闻阿富汗和联合王国两国政府采取新的举措，并期待了解更多情况。

与此同时，我们仍然深知，阿富汗妇女面临的挑战不限于公民生活。尽管政府努力遏制暴力行径，但该国妇女遭受暴力侵害的比率仍居世界最高，为受害者伸张正义的工作仍非常不力。加拿大反对在暴力侵害妇女案件中使用调解手段，并鼓励政府在确保法律面前男女平等方面进一步克尽职责。

加拿大继续支持阿富汗主导的推动和平与民主努力，并将继续力主将妇女和女童纳入这两项努力。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请巴基斯坦代表发言。

洛迪女士（巴基斯坦）（以英语发言）：首先，我也要感谢山本特别代表和我的好友西玛·萨马尔女士的通报。

阿富汗局势依然令国际社会感到关切。持续不断的冲突、不稳定和动荡以及脆弱的经济继续加剧阿富汗人民的苦难。这也是秘书长报告（S/2019/493）传达的信息。我们同他一样，对持续不断的战斗及其给平民造成的严重伤亡感到遗憾。我们还对不断恶化的人道主义局势感到关切。

但是，我们也有理由抱有希望。经过数十年的战争，现在有理由对和平前景持谨慎乐观态度。美国和塔利班之间的几轮直接会谈为不止一代人遭受了冲突和暴力蹂躏的阿富汗逐渐迈向和平开辟了真正机会。国际社会早已达成共识：通过谈判实现和平是确保阿富汗持久和平、稳定及繁荣的最大希望，事实上也是唯一的希望。

这也是我国的一贯立场和建议。近二十年来，巴基斯坦认为冲突没有军事解决办法，阿富汗唯一可持续的和平之路是对话之路。因此，我们感到高兴的是，这是现在正在认真采取的途径。

除阿富汗外，没有其他国家在阿富汗四十年的战争和外国干涉中比巴基斯坦遭受更多的苦难。没有其他国家能从阿富汗的和平中获益更多。伊姆兰·汗总理在去年当选总统后首次向全国发表讲话，重申了巴基斯坦对阿富汗和平、稳定与繁荣的支持，而且我们为争取这一目标发挥了积极作用。

我国政府积极回应美国总统唐纳德·特朗普去年向伊姆兰·汗总理提出的在阿富汗和平进程中提供帮助的请求。我们不仅要求各方减少暴力行为并停火，而且我们已采取一切可能的步骤为这一目标

作出贡献。我们的一贯努力在开始和平对话时帮助克服了几十年来的政治僵局。

在阿拉伯联合酋长国进行首轮谈判之后，我们对在多哈发起美国-塔利班直接会谈的贡献得到了广泛认可。下一步，巴基斯坦应我们国际伙伴的请求释放了塔利班领导人毛拉阿卜杜勒·加尼·巴拉达尔。在美国与塔利班举行的六轮会谈中，巴基斯坦与这一进程保持密切联系，并充分支持这些和平努力，并得到进展中最高级别人士的认可。

巴基斯坦将继续尽力发挥用，帮助促进可以结束阿富汗人民长期苦难的政治解决。和平之路并非易事。障碍仍然存在。在达成全面协议并得到所有各方接受之前，还有许多挑战。我们与其他国际伙伴一道认为，现在迫切需要采取下一个重要步骤－启动阿富汗内部对话。我们敦促包括塔利班在内的所有各方承诺这一点。我们还希望，预计下个月初举行的第七轮美国-塔利班会谈将能够启动一个真正的、包容性的阿富汗内部对话进程。这可能导致和平努力中最具决定性意义的阶段。

巴基斯坦与阿富汗之间的合作是在阿富汗和整个地区实现和平与安全的努力的重要组成部分。加强双边关系是我国政府的优先事项。去年，我的外交部长三次访问了喀布尔，发出了一个强烈的信号，表明我们希望与民族团结政府进行密切和有意义的合作。应伊姆兰·汗总理的邀请，阿什拉夫·加尼总统将于本月晚些时候访问伊斯兰堡。

我们相信，这次访问将推动进一步加强双边关系。巴基斯坦和阿富汗的综合潜力是可观的。扩大贸易、能源合作和已经确定的各种跨区域经济项目的实施可以大大增进整个区域的和平与繁荣。我们致力于与阿富汗合作，以促进我们共同的政治和经济目标。

让我最后回顾一下，东方伟大的哲学家和诗人穆罕默德·伊克巴尔，他最先构想巴基斯坦为一个独立的国家，并将阿富汗描述为亚洲的核心；一个多世纪以前就宣称，如果阿富汗不稳定，整个亚洲都将不稳定，而阿富汗的和平将为整个地区带来和平与繁荣。今天，我们充满希望地展望未来，在我们这个邻国恢复和平将导致实现我们地区姗姗来迟的稳定与安全。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请意大利代表发言。

扎皮亚夫人（意大利）（以英语发言）：我们感谢秘书长的报告（S/2019/493），其中突出了我们在阿富汗目睹的迅速变化。首先，我要强调联合国阿富汗援助团对于该国的稳定和发展仍然是至关重要的。意大利感谢秘书长特别代表山本及其工作人员值得称道的工作。

实现和平是当今阿富汗面临的许多挑战中最为艰巨的。在最近的外交动态中，美国特别代表为和平谈判打基础的努力以及增强区域合作的趋势，正在打开不可错失的机会之窗。所有利益攸关方都应在联合国发挥主导作用的同时为实现这一目标尽己之力，以确保所有积极举措和贡献汇入一个单一和连贯的蓝图。

持续存在的安全威胁继续造成非常高的代价，使宝贵的资源和能量流失，不能用于解决其他紧急需求，例如体制巩固和经济及社会发展。意大利对民族团结政府及其阿富汗国防和安全部队在日常打击恐怖主义和暴力极端主义的斗争中作出的牺牲表示深切的感谢。我们站在他们一边，坚定地支持加强部队的能力，我们首先要为坚定支持特派团做出贡献。

阿富汗和平的前景从未像现在这样近切。意大利表示完全支持那些能够具体促进在阿富汗开展和解进程的外交倡议。尽管如此，要抓住这个机会，必须要做的大部分工作都属于国内领域。只有一个兼收并蓄和包容性参与的进程，而且真正为阿富汗所拥有和主导，才能保证这样的成果。

特别是必须赋权妇女在这一进程中发挥积极作用，以保护其载于《宪法》的权利，并保障在过去17年中取得的更广泛的民事和社会成果。我欢迎阿

富汗-联合王国联合倡议，建立一个新的妇女权利之友小组，意大利随时准备加入该小组并为其作出贡献。

我们要重申我们深为赞赏加尼总统对和平与和解的承诺，首先是他于2018年2月慷慨提议与塔利班进行无条件谈判，并于去年12月在日内瓦重申。实现和平的决心也在4月底召开的协商支尔格大会中得到体现。

定于明年9月举行的总统选举将成为阿富汗的试金石。必须从去年10月议会选举的组织和程序困难中吸取教训，以确保即将举行的总统选举是可信和透明的。至关重要的是，选举没有任何延误或缺陷。阿富汗机构的信誉有赖于此。我们请所有总统候选人，从现任总统到反对派成员，都保证采取负责任的态度，确保这些机构得到保护。

即将举行的选举的重要性不应该分散我们对寻求和平的注意力。选举方面的考虑不应该优先于促进阿富汗社会各部分之间对话的迫切需要，以及为达成和平协议作出必要的妥协。意大利完全同意呼吁区分选举轨道与和平轨道，两相独立。

最后，我要表示我国坚定不移地支持为恢复阿富汗的和平与稳定所作的一切真诚努力。

主席（*以阿拉伯语发言*）：我现在请塔吉克斯坦代表发言。

马哈马达明诺夫先生（塔吉克斯坦）（*以英语发言*）：首先，我要祝贺科威特担任安全理事会主席，并对今天召开关于联合国阿富汗援助团的辩论表示赞赏。我还要感谢秘书长阿富汗问题特别代表山本忠通先生的努力和宝贵意见、西玛·萨马尔女士的详细通报以及我的同事阿富汗大使的发言。

在该地区的国家中，塔吉克斯坦与阿富汗有着特殊的关系。

这是基于我们共同的历史、精神和文化价值观。

关于阿富汗目前的政治局势，我们都同样感到该区域内外日益严重的安全赤字。这主要是由于国际恐怖主义、宗教极端主义和非法贩毒的持续威胁。我们特别关切的是，伊斯兰国在阿富汗的代表和支持者正在进行宣传活动和颠覆活动的趋势。伊拉克和黎凡特伊斯兰国-霍拉桑省的支持者和好战分子的活动正是在毒品、武器和人力资源大量流动的背景下进行的。阿富汗政治局势的进一步恶化对整个区域的安全构成了真正的威胁，并将影响到经过阿富汗进入中亚的主要过境路线的运作。

国际社会一直在作出重大努力，使阿富汗摆脱恐怖主义和极端主义，并帮助它启动可持续发展阶段。在这方面，塔吉克斯坦支持执行阿富汗全面解决和进一步重建的国际战略。必须支持阿富汗政府，特别是在2015年至2024年阿富汗重建十年期间。

我们认为，国际援助应首先满足阿富汗人民享有体面生活、教育、权利、社会保障和就业的最基本需要。这种援助应该给阿富汗人民带来希望和建设性力量，使他们自己更加致力于确保其国家和平与稳定以及社会经济复兴。我们认为，联合国可以发挥更强有力和更有效的作用，有助于在这方面取得更大进展。

我们支持阿富汗政府努力尽快启动有效的和平进程。与此同时，我们强调必须阻止武装反对派团体实施暴力，并切断其与基地组织和伊斯兰国的联系。和平进程是阿富汗长期稳定与团结的关键因素。如果不根除恐怖主义和激进主义，阿富汗和整个区域的安全就无法实现。该区域各国必须限制恐怖分子在其境内的实际行动，并捣毁其资金来源。

为了解决打击恐怖主义以及资助恐怖主义行为的问题，塔吉克斯坦与联合国、欧洲安全与合作组织和欧洲联盟合作，于5月16日和17日在杜尚别主办了一次题为“开展国际和区域合作打击恐怖主义及通过非法贩毒和有组织犯罪资助恐怖主义行为”的高级别会议。来自52个国家和29个国际和区域组织

的500多名与会者以及外交使团、民间社会和学术界的代表出席了会议。杜尚别会议的目标是促进加强国际和区域合作，确定应对当前挑战和威胁的有效方法。

上周，6月14日和15日，首都杜尚别主办了另一项重要活动：亚洲相互协作与建立信任措施会议（亚信会议）第五次首脑会议。在首脑会议开幕式上，我国总统埃莫马利·拉赫蒙先生阁下对邻国阿富汗的困难局势表示关切，并呼吁采取有效措施，进一步协调国际社会，包括亚信会议成员国在这方面的努力。

我们从阿富汗过去二十多年历史中吸取的教训之一是，恐怖主义和极端主义是不能仅靠军事手段来根除的。因此，社会经济扩张和阿富汗融入区域经济是从根本上消除恐怖主义和极端主义现象的途径之一。

最后，请允许我重申，塔吉克斯坦长期支持国际社会为确保阿富汗可持续和平与经济复苏而采取的建设性主动行动，并重申它愿意今后进一步加强与阿富汗政府和国际伙伴的合作。此外，我们祝愿阿富汗在今年举行和平、包容和透明的总统选举方面取得圆满成功。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请日本代表发言。

别所先生（日本）（以英语发言）：我谨感谢秘书长特别代表山本忠通先生以联合国阿富汗援助团（联阿援助团）的名义所作的内容丰富的通报和不懈努力。也请允许我感谢西玛·萨马尔女士的通报和阿富汗的阿德拉·拉兹大使的宝贵投入。

日本欢迎去年10月所举行议会选举的最后结果、以及自2011年以来第一个阿富汗议会的就职。随着新当选的独立选举委员会的组成，并根据从选举中吸取的经验教训，即将举行的总统选举必须是可信的，这样才能使选举结果得到广泛接受。

日本赞扬阿富汗政府为实现与塔利班的和平所作的努力，包括4月至5月举行协商和平支尔格大会、以及正在为喀布尔进程会议进行的筹备工作。阿富汗人民之间的对话对于在阿富汗实现可持续和平至关重要。日本希望，有关团体为实现和平所作的努力，包括美国和塔利班之间的对话、以及美国、俄罗斯和中国之间的三边对话，将有助于阿富汗内部对话取得成功。

与此同时，日本对阿富汗境内持续不断的恐怖袭击深表关切。日本希望，和平进程中的积极事态发展将推动结束暴力，实现全面停火，并最终促成持久和平。日本将寻求与国际社会合作，推动和平进程。

妇女参与阿富汗和平进程至关重要。日本一直在为阿富汗妇女举办讲习班，以提高她们应对性别暴力的能力。我们将继续进行这些努力。

日本仍然致力于支持一个自力更生和稳定的阿富汗。3月，日本宣布向阿富汗提供大约9600万美元的新援助。自那以来，这些资金已用于若干项目，包括向难民提供援助和应对干旱的努力、以及排雷和禁毒等举措。此外，日本在3月还提供了应对洪水破坏的紧急救济物资。日本将继续与阿富汗人民携手合作，包括通过这种短期人道主义援助来进行合作。

加强阿富汗与邻国之间的区域合作也很重要。5月，日本和中亚五国外长在杜尚别举行中亚加日本对话部长级会议时，阿富汗也作为受邀国参加了会议。日本将继续致力于该区域各国，包括通过支持加强边境管制来作出努力。

最后，我要强调联阿援助团在实现阿富汗和平与繁荣方面的重要作用，日本赞扬并支持山本先生及其团队所作的努力。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请印度代表发言。

阿克巴鲁丁先生（印度）（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你组织这次辩论会。我也感谢负责阿富汗问题的秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长山本先生和阿富汗独立人权委员会主席西玛•萨马尔女士的通报，并感谢阿富汗常驻代表Adela Raz大使分享她对本国最近事态发展的观点。

从各方面看，今年是阿富汗的一个关键年。在阿富汗准备在今年晚些时候举行第四次总统选举的同时，我们大家都应当注意到阿富汗人民过去18年取得的成就。他们加强了国内民主，建立了宪法秩序，提高了妇女地位，保护少数族群和青年的地位，建立了一支强大的军队和坚强的安全部队，并建立了更有力的区域联系。在体育领域，他们也表现出色，阿富汗队现在是争夺目前正在进行的板球世界杯的10支强队之一。阿富汗人民是在面对和抵御恐怖主义日复一日的威胁的同时取得所有这些成就的。虽然有人可能持有跨国恐怖主义的威胁来自阿富汗这种看法，但实际上长期以来阿富汗人民一直是跨国恐怖主义的受害者。

虽然阿富汗境内暴力持续不断，但阿富汗人民的成就是显而易见和实实在在的。支持维护和巩固这些成就是唯一可行的选择，倒退和逆转是不能考虑的选项。国际社会需要继续支持阿富汗来之不易的体制性成果。

加尼总统4月29日召集的支尔格大会结束时发表公报，其中除其他事项外，呼吁停火、无条件谈判、在阿富汗境内开设一个塔利班办事处、国际部队以负责任的方式撤离、组成一个包容性谈判小组、国际社会继续提供支持以及维护人权，特别是妇女权利。阿富汗人民商定的这些规定是长期的，得到多个地区国家的支持。

最近的国际努力所创造的机会值得欢迎。然而，我们看到，其中有些机会可能带有某种紧迫感，其时间表可能不符合阿富汗人民的内在需要。我们需要认识到，必须执行和维持协议的将是阿富汗人民。维护阿富汗人民所取得的成就的尊严和可持续性，应该是决定哪种结果最适合该国并可以可持续和有尊严的方式加以落实的最重要因素。我们支持一个包容各方、由阿人领导、阿人所有、阿人控制的促进和保护阿富汗统一、主权、民主、包容性和繁荣的和平与和解进程。

在制定前进路线时，我们不能忽视有些得到外部支持和庇护的团体跨界实施暴力和恐怖活动的事实。不允许它们在谈判中占据优势地位。为了真正和可持续和平，必须解决为恐怖组织网络提供安全庇护所的问题。塔利班、哈卡尼网络、达伊沙、基地组织及其被禁附属团体，包括虔诚军和杰什-穆罕默德军的恐怖主义活动必须停止。与伊斯兰党打交道的经验表明，有可能在现行宪法的框架内在政治和社会上实现和平解决。

印度和阿富汗有着悠久的历史、文化、文明和经济联系。我们正与阿富汗伙伴密切合作执行发展项目，并将继续这样做。为内陆国阿富汗建立可靠的连通，是我们伙伴合作的重要组成部分。我们认识到，所有这些项目必须尊重国家主权和领土完整，立足于普遍公认的国际准则、透明度及财务责任、生态及环境保护和养护标准原则。我们正是本着这种精神参与各种区域连通项目，包括恰赫巴哈尔港口项目和印度-阿富汗直飞空运走廊，这些项目已在成功运作。

自2001年以来，阿富汗人民取得了长足进展。印度将继续协助阿富汗人民实现建设一个集中精力发展，在现有成果的基础上实现更大繁荣和更高成就的和平国家的愿望。在今年及时完成透明可信的总统选举，将有助于这方面努力。

主席（*以阿拉伯语发言*）：我现在请吉尔吉斯斯坦代表发言。

莫尔多伊赛娃夫人（吉尔吉斯斯坦）（*以英语发言*）：我感谢负责阿富汗问题秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团（联阿援助团）团长山本先生和西玛•萨马尔女士详细通报了阿富汗目前局势。我也感谢Adela Raz大使的发言。

我们强调联合国在促进阿富汗和平与稳定方面的核心作用，赞赏并大力支持秘书长和联阿援助团根据第2405（2018）号决议作出的一切努力。我们欢迎全国团结政府在政治、经济、治理和社会改革，在过渡管理以及2018年议会选举组织工作方面取得的成就。我们希望，9月阿富汗总统选举将成为实现该国民主的又一重要步骤。

不幸的是，尽管作出了积极的改变，但阿富汗的政治局势依然不稳定，其特点首先是反政府武装和国际极端主义和恐怖主义团体的活动及非法贩运人口、武器和毒品活动持续不断。我们也对阿富汗和该地区有关外国战斗人员和恐怖分子从冲突区回返的局势表示关切。在这方面，吉尔吉斯斯坦欢迎阿富汗政府采取步骤，通过提议举行会谈来促进和平；并表示我们完全支持阿富汗政府旨在实现阿富汗稳定的和平倡议。

另一方面，吉尔吉斯斯坦准备在联合国、上海合作组织、集体安全条约组织、莫斯科模式、亚洲心脏地带—伊斯坦布尔进程、喀布尔进程以及其他国际平台上为推进阿富汗和平进程作贡献。吉尔吉斯共和国希望看到一个和平与稳定的阿富汗，并呼吁与阿富汗进一步合作，推进区域合作和建立信任措施，以解决该国局势。

正如秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告（S/2019/493）所述，4月在比什凯克举行的上海合作组织-阿富汗联络小组会议是由阿富汗共同主持的。与会者讨论了与阿富汗合作及阿富汗和平进程的进展情况，审查了联络小组的进一步行动路线图草案。

2018年11月，我国在比什凯克主办了中亚国家和阿富汗副外长第八次年会。会议是由我国外交部和联合国中亚地区预防外交中心（中亚预防外交中心）组织的。我们欣见，联合国阿富汗援助团的代表也参加了会议。会议期间审查了中亚国家和阿富汗在双边和多边基础上以及与联合国预防外交区域中心合作的框架内应对该区域威胁和挑战的共同努力。此外，与会者讨论了中亚国家与阿富汗之间的潜在合作机会，以及将有助于该国经济发展的各种联合举措。

吉尔吉斯共和国正在促进采取举措建立吉尔吉斯斯坦-塔吉克斯坦-阿富汗三边农工联合会和比什凯克市阿富汗研究和区域合作国际中心。我们还表示，我们愿意考虑在外国捐助方的资助下，在我国教育院校中教授阿富汗学生的可能性。

最后，我谨指出，我们支持所有中亚国家与阿富汗开展长期合作的承诺。我们与国际伙伴一道，准备充分开展合作，完成摆在我们面前的任务。

主席（*以阿拉伯语发言*）：我现在请乌兹别克斯坦代表发言。

易卜拉欣莫夫先生（乌兹别克斯坦）（*以英语发言*）：主席先生，首先，我谨赞扬你召开本次季度辩论会，讨论联合国阿富汗援助团问题。我感谢秘书长特别代表山本忠通大使和萨马尔女士内容翔实的通报，并感谢阿富汗大使拉兹女士的发言。

在乌兹别克斯坦，我们继续密切关注阿富汗局势，因为中亚稳定和可持续发展的前景与该国实现持久和平密不可分。乌兹别克斯坦素来对阿富汗奉行基于相互尊重、平等及互不干涉内政原则的政策，并全力支持阿富汗人民选举的政府。有鉴于此，参与寻求阿富汗当前局势最终解决办法的进程，并与这个兄弟国家保持睦邻友好关系，是乌兹别克斯坦外交政策的头等要务之一。塔什干主要立场的根源是，我国坚信，阿富汗政府应该是任何和平进程的主要当事方，这一进程也应该包括该国的所有政治力量和族裔群体。唯有由阿富汗人主导和自主开展的政治进程，才能促使当前冲突得到和平解决。

就乌兹别克斯坦而言，我国继续协助阿富汗启动这样一个和平进程。作为朝这个方向迈出的切实步骤，乌兹别克斯坦方面去年在塔什干和多哈会见了设在卡塔尔的塔利班政治委员会的代表。在这些会议期间，乌兹别克与会者着重强调，执行停火，

并将停火扩大到提供人道主义援助的行动以及将在该国实施的大规模经济项目，都具有重意义。塔利班运动欢迎乌兹别克斯坦努力化解阿富汗局势。

我们应该强调，乌兹别克斯坦与阿富汗政府密切协调它与塔利班的所有接触。特别是，我们事先与阿富汗当局协商我们即将与塔利班举行的会议，并向他们通报协商结果。

乌兹别克斯坦还积极参加有关阿富汗问题的各种国际谈判模式，如喀布尔进程、莫斯科模式、国际联络小组、亚洲心脏地带-伊斯坦布尔进程论坛、上海合作组织-阿富汗问题联络小组以及阿富汗区域经济合作会议。我们参加的主要目标是支持国际社会努力寻找解决阿富汗冲突的可行办法。

在这方面，我想引用乌兹别克斯坦总统沙夫卡特·米尔济约耶夫先生阁下的话，他在去年于塔什干举行的阿富汗问题高级别会议上讲话时说：

> “我们愿意在和平进程的任何阶段创造一切必要条件，以便在乌兹别克斯坦境内举行阿富汗政府与塔利班运动之间的直接谈判”。

该讲话清楚地表明，乌兹别克斯坦坚定地致力于促进阿富汗的和平进程，为此要给政府和塔利班运动之间没有任何先决条件的直接谈判创造条件。

乌兹别克斯坦还通过培训当地人员以及让阿富汗参与区域项目，向阿富汗提供重建其社会和经济基础设施及运输网的实际援助。

今年秋季，我们计划在塔什干主办阿富汗区域经济合作会议下届会议，这将是讨论阿富汗重建问题的又一次绝佳机会。正如乌兹别克斯坦总统在最近于杜尚别举行的亚洲相互协作和建立信任措施会议上所言，解决阿富汗局势和在该国实施大规模基础设施项目，将为整个大陆开辟新的战略机遇。

最后，我要重申，乌兹别克斯坦将继续努力支持阿富汗政府和塔利班运动尽早启动和平进程，以求为阿富汗全体人民创造一个和平的未来。在这方面，乌兹别克斯坦仍致力于继续与阿富汗政府、联合国及其它利益攸关方密切合作，为该国带来期待已久的和平。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请哈萨克斯坦代表发言。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（以英语发言）：我感谢主席国科威特召开本次辩论会，讨论阿富汗局势。我也感谢秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长山本忠通详细和翔实地通报最新情况。我们欣见，阿富汗独立人权委员会主席西玛·萨马尔女士和阿富汗常驻代表阿德拉·拉兹大使来到安理厅与会，我要感谢他们的宝贵发言。

秘书长的报告（S/2019/493）提供了对阿富汗局势的务实评估和重要见解，我们对此表示赞同。报告还着重强调联合国阿富汗援助团的工作，这理应得到国际社会的全力支持。

尽管阿富汗政府和国际社会采取了真诚、有效的措施，但是，该国的安全局势依然脆弱。

哈萨克斯坦感到关切的是，反政府部队和恐怖分子的大规模袭击，特别是使用简易爆炸装置和自杀炸弹手造成的平民伤亡人数有所增加。冲突和自然灾害导致人道主义局势恶化让我们感到震惊，这导致临时流离失所者增多。不幸的是，伊拉克和黎凡特伊斯兰国继续招募新的信徒，这对该区域所有国家构成威胁。

考虑到9月下旬即将举行的总统选举，我们认为，必须从去年秋季的投票中吸取教训，以保障选举取信于民，政治制度具有合法性。选举圆满成功将对阿富汗的发展今后呈现积极态势产生深远影响。

我们欢迎各利益攸关方努力推进和平进程，并与塔利班开展相关谈判。与此同时，阿富汗政府与塔利班之间的迅速直接对话至关重要。

阿富汗艰难的经济局势令我们所有人感到非常关切。在这方面，有必要进一步发展区域合作，并在实施基础设施发展、贸易、投资、过境及运输项

目方面加强阿富汗与邻国的经济一体化。这诸多举措显然将创造新的就业机会，并有助于减少招募青年参与恐怖活动的做法。

我们认为，必须密切协调联合国协助阿富汗和平重建和提供人道主义援助的努力。对我们而言，至关重要的是，阿富汗与中亚各国的互动协作成为一种基于最佳做法的切实可行合作模式，以促进其它区域以及世界各地的和平与可持续发展。

我们还呼吁捐助方加大对阿富汗及其周边地区和平与发展的贡献。为此，哈萨克斯坦正继续努力在联合国的主持下，在阿拉木图建立一个促进可持续发展目标的区域间中心。这一结构将有助于协调对该区域内外国家的支持，以实现《2030年可持续发展议程》。上个月，我们在阿拉木图开设了国际组织之家，16个联合国机构现在同在一个屋檐下办公。它将通过基于“联合国一体化”、全系统办法的区域和区域间密切协调与合作，促进联合国实地整体改革进程。

哈萨克斯坦深入致力于让妇女和青年在整个冲突周期——从预防到解决，再到建设和平和恢复——中占据核心位置。在这方面，我们欢迎政府继续努力，旨在促进和保护妇女的权利及其对和平进程的参与。阿富汗国家妇女行动计划第二阶段就是最好的例证。对哈萨克斯坦而言，我国与欧洲联盟和其他伙伴一道，继续共同资助阿富汗公民的教育方案。

最后，我要承诺，哈萨克斯坦将继续努力在联合国所有论坛——尤其是大会——以及区域组织和双边领域援助我们这个兄弟国家。

主席（*以阿拉伯语发言*）：我现在请欧洲联盟代表团团长发言。

瓦勒·德阿尔梅达先生（*以英语发言*）：我荣幸地以欧洲联盟（欧盟）及其28个成员国的名义发言。候选国土耳其、北马其顿共和国、黑山、塞尔维亚和阿尔巴尼亚；稳定与结盟进程国家和潜在候选国波斯尼亚和黑塞哥维那；以及乌克兰和摩尔多瓦共和国均赞同这一发言，发言的完整版将会提供给秘书处。

我谨感谢秘书长和各位通报人。我要特别感谢阿富汗常驻代表和山本特别代表，我们与他们进行了密切合作，并明确打算与他们和秘书长继续进行非常紧密的合作。

欧洲联盟赞扬联合国，尤其是通过联合国阿富汗援助团（联阿援助团），在喀布尔和国际一级持续开展并落实重要努力，旨在支持阿富汗走上更加安全和繁荣的道路，并履行在2018年11月阿富汗问题部长级会议上作出的承诺。我们重申全力支持当前这些努力，并承诺加强欧盟-联合国在阿富汗和其他地方的合作。

今年上半年对欧盟-阿富汗的双边关系非常重要：欧盟外交与安全政策高级代表费代丽卡·莫盖里尼于3月访问了喀布尔，欧盟在《欧盟-阿富汗伙伴关系和发展合作协议》框架内举行了几次双边会议。在所有这些讨论中，当我们研究欧盟如何帮助真正实现和平进程之际，和平文件占据了突出位置。

欧盟阿富汗问题特使罗兰·科比亚先生经常访问喀布尔和该地区以支持和平进程。欧盟坚信，所有国际伙伴都需要在未来几周和几个月内加强努力和协调，以利用当前实现和平的势头。

4月8日，欧盟外交理事会讨论了阿富汗问题，批准了安理会的重要结论，重申我们致力于在阿富汗和平进程中发挥积极作用，并详细阐述了欧盟对该进程的立场和期望。当时，我们所有28名外交部长都赞同费代丽卡·莫盖里尼在2018年日内瓦部长级会议上的提议，即：第一，帮助阿富汗政府增进和平进程的包容性；第二，支持冲突后改革，包括安全部门改革；第三，协助前作战人员重返社会；第四，确定欧盟作为和平进程保证方的可能作用；第五，支持跨界贸易、基础设施以及区域互联互通。

欧盟正是在这个框架内与阿富汗政府和国际伙伴进行对话。欧盟坚信，今后任何和平协议都必须维护过去18年的政治、经济和社会成就，尤其是妇女、儿童和少数群体的权利。相关工作也必须继续开展，以推进这些成就。

我们支持并赞赏所有国际和区域行为体，尤其是美国特别代表哈利勒扎德，他们正在努力将冲突各方带到谈判桌边。阿富汗政府和塔利班之间的对话是优先事项，应该尽快开始。塔利班目前与美国的谈判应该融入阿富汗人内部的协商中。和平只有被包括妇女和少数群体在内的所有阿富汗人缔造和接受，并根植于阿富汗各地的族群，才能可持续存在。

可持续的解决需要各方的妥协，包括在如何安排和开始一场对话的问题上。欧盟准备好推动这一协商进程和对话，通过让阿富汗民间社会——包括妇女和青年团体——的参与，促进包容性。

欧盟支持妇女根据第1325（2000）号决议积极参与其中。包容性意味着首先要处理那些关于和平进程的困难而又必要的问题。不应该忽视处理冤情和伸张正义，应该在合适的时机应对这些问题。

和平协议本身不是和平。和平需要时间。和平协议的落实阶段将是实现持久和平的关键。欧盟准备好在签署和平协议后继续长期致力于阿富汗问题。如果人们期望欧盟在成功缔结和平协议后将提供大量财政、政治、外交和发展支持，欧盟就需要参与和平进程的所有阶段。

仍然需要加强阿富汗对和平进程，包括阿富汗人内部谈判的自主权和领导权。可以将最近的支尔格协商大会视为对实现这一目标的有益贡献——特别是，如果想让进一步的协商扩大到更多选区，并得到主要政治和民间社会行为体的支持。这种阿富汗人内部形式应该能够促进当前第一轨道的区域谈判。

我们呼吁阿富汗政界——政府和反对派成员——以和平为先，并在关于和平进程的需求方面保持建设性参与。我们强烈敦促阿富汗政治行为体，不要让他们在其他问题上的分歧导致在和平这个核心问题上的分裂。为了可持续和平，阿富汗的所有政治利益攸关方必须尽最大努力，在当前结束冲突的努力中实现团结。尤其是，选举与和平应该始终是两个单独的进程。

尽管目前正在努力启动和平进程，但阿富汗的冲突仍在继续，不安全的局势正在影响阿富汗民众的生活。在过去一个月里，我们目睹喀布尔和该国其他地区恐怖袭击急剧增加。境内流离失所者人数正在增加，人道主义需求也在增加，630万人需要援助。

欧洲联盟仍然对目前冲突造成的严重平民伤亡深感关切。根据联阿援助团报告的调查结果，目前情况是，总的伤亡中有三分之一是儿童，这是非常可悲的，保护平民的需求至关重要。在这方面，我们再次呼吁各方保护平民，特别是妇女和儿童。与冲突有关的暴力绝不能再毁掉又一代人的生计、家园和财产，因为这会使家庭流离失所，只能获得有限的教育、保健和其他服务。

我之前提到欧盟最近在喀布尔举行的双边会议。我们就许多问题进行了全面讨论，但我要强调关于人权和善治的讨论结果，这是欧洲联盟尤其关心的领域。各方在讨论中广泛认识到，必须适当执行关于人权和民主的现行立法。只有这样，阿富汗公民才能获得民主制度的全部好处。 而且，在和平努力方面，双方一致同意，必须维护阿富汗的宪政秩序，确保人权得到保护并确保妇女参与和平谈判与和平进程的各个阶段。我们注意到“阿富汗妇女全国和平共识”协商论坛取得的成果。必须有一个有效可靠的平台，让妇女能在未来的和平进程中统一发声，并确保她们的参与。

促进法治和结束腐败犯罪不受惩罚现象也将是未来可持续和平的核心内容。欧洲联盟有意在不久的将来在喀布尔召开第五次反腐败大会，目的是切实讨论在这一领域已经完成的工作，以及仍须采取

哪些具体步骤，以全面执行国家反腐败战略和相关立法。

移民和强迫流离失所也是我们最近讨论的内容。我们很好地落实了欧盟-阿富汗“共同推动解决移民问题”框架。与此同时，当地和区域层面的移民问题是欧洲联盟议程上的优先事项。让阿富汗境内流离失所者和从邻国回返者、包括近来从土耳其回返者可持续地重新融入社会仍然是阿富汗面临的一个重大挑战，欧盟将在这一领域继续加大支持力度。可持续地重新融入社会问题对于今后的和平努力也很重要，在成功地重新融入社会问题上取得的一切经验教训对于今后的和平努力都有很好的增量价值。

谋求和平决不能以阿富汗的民主发展为代价。只有在民主、繁荣的环境中，和平才会持久。有鉴于此，按时——即在9月28日——举行公平和透明的总统选举对于增强国家机构的合法性以及阿富汗的民主发展与政治稳定至关重要。阿富汗当局有义务确保公平的竞争环境。所有候选人都必须秉诚参选。欧盟认为，除了在9月份举行有公信力的总统选举，别无选择。阿富汗人不应让和平进程干扰选举，也不应让选举影响和平进程。

欧洲联盟将继续与阿富汗各利益攸关方及国际社会进行协调，提供支助——超过1800万欧元——以解决上一次于2018年10月举行议会选举时遭遇的某些技术难题。我们是阿富汗强有力的发展伙伴，我们响应官方确定并提出的阿富汗政府优先事项提供发展合作。

欧盟继续作出坚定承诺，根据阿富汗执行其政策的进展和影响，提供预算内支助。我们目前开始针对阿富汗进行下一个周期的计划编制工作，所涵盖时期为2021年至2027年，并开始确定和平协议的可能的优先事项。在这方面，欧盟再次感谢联合国在筹备2018年11月日内瓦会议方面给予的良好合作及其为协调捐助方而付出的努力。

最后，欧洲联盟认为，今后几个月对和平进程取得成功至关重要，但是一切和平谈判和协议唯有支持和维护过去二十年实现的价值和成就，才具有可行性并为民众所接受。应当继续推进阿富汗的民主化，同时更好地保护全体阿富汗人的权利，捍卫该国的民主制度。

正是本着这一精神，欧洲联盟将与阿富汗和联合国以及区域和国际伙伴协调合作，再接再厉，支持和平。

主席（以阿拉伯语发言）：我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

塔赫特－拉万希先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开本次会议。我们也感谢山本先生和萨马尔女士以及拉兹大使为安理会关于阿富汗局势的工作做出的宝贵贡献。

为了寻求和平、稳定与繁荣，阿富汗正在跨越一个紧要关口。阿富汗各界人民厌倦了年复一年的入侵、占领和外国的军事存在以及恐怖、不安全与不稳定的恶性循环，他们正在呼唤和平。这一呼声从未像今天这样响亮和有力。当前，和平是全体阿富汗人最主要、最严肃也是最强烈的要求。必须倾听这一呼声，必须满足这一要求。这是阿富汗本国的当务之急，也是区域和国际和平与安全的当务之急。

持久和平必须由阿富汗人民建立，为阿富汗人民服务。这意味着不能乾纲独断地给予他们和平，不能漠视全体阿富汗人的真实关切和真正利益。在这方面，区域和国际行为体应当做的只是支持实现这个伟大国家的和平夙愿。要做到这一点，必须通过促进阿富汗人主导、阿富汗人自主和阿富汗人掌控的和平进程，因为只有阿富汗人自己才有权决定阿富汗的未来。

在这方面，我们强调必须进一步巩固民主和法治基础，欣见最近召开协商和平支尔格大会。通过重申致力于伊斯兰原则和国家价值，以及维护国家

主权和领土完整，支尔格大会强调，在阿富汗建立和加强和平时，必须维护伊斯兰共和制度和现行《宪法》的完整性，以及阿富汗人民经过多年牺牲和斗争取得的其他成就。

不幸的是，美国不承认伊朗为维护阿富汗和平与稳定发挥的积极作用，反而指责伊朗加剧这个国家的不安全。这种毫无根据的说法只是为了掩饰过去18年来美国在阿富汗遭遇的政策失败。

伊朗伊斯兰共和国始终支持实现阿富汗人民的愿望，并与阿富汗政府进行密切协调与合作，随时准备全面、真正支持并促进和平进程，以便在这个邻国建立并巩固一种包容各方、公正和持久的和平。

虽然该国强烈要求按时负责任地撤出一切外国军队，但应当以保持和加强阿富汗国防和安全机构及部队为补充措施。鉴于该国现存的安全挑战，尤其是达伊沙之类危险恐怖主义团体的存在与犯罪活动造成的安全挑战，这一点至关重要。达伊沙帮助其成员从叙利亚和伊拉克向阿富汗转移。达伊沙不仅破坏阿富汗的稳定，而且对一些中亚国家构成严重威胁。

加强阿富汗国防和安全部队对于打击该国面临的另一个重大挑战也很有必要，这个挑战是罂粟种植和非法贩运麻醉药物，它在社会经济和安全方面产生不良影响，不仅摧毁阿富汗的社会结构，也摧毁邻国的社会结构。它还助长恐怖主义和其他犯罪活动。

此外，适当的社会经济条件也大大有助于保持和巩固和平与稳定。因此，还必须适当考虑阿富汗的经济发展，而实现经济发展需要持续、有力的区域和国际支持。除了促进和平与安宁，国家重建和难民及境内流离失所者的回返也需要有利的社会经济条件。

伊朗方面收容了300万阿富汗难民，并打击主要运往欧洲的麻醉药物，却没有得到适当和有意义的国际援助。国际社会早就应当肩负起在这方面援助阿富汗的责任。

伊朗伊斯兰共和国正在进一步扩大它与阿富汗的贸易和经济关系，包括提供我们的港口设施，并决心继续支持兄弟的阿富汗人民及政府从各个方面寻求他们理应享有的和平与繁荣。

下午6时50分散会。